

Dependencia/Entidad:	Instituto Municipal de las Mujeres
Programa a evaluar:	Programa Red de Mujeres sin Violencia
Periodo:	Ejercicio 2018

Apartado	Formulación y Justificación del Programa.
Vertiente	Formulación y Justificación.
Resultado	Análisis de la situación problema y la solución.
Cuestionamiento	C2. ¿Se cuenta con un árbol de problema que de una imagen completa de la situación negativa existente y con un árbol de objetivos donde se presenten en estado positivo las soluciones del problema, y en ambos se permite observar la jerarquía e importancia entre sus elementos?
Hipótesis	<p>H.2.1. El programa cuenta con un análisis (árbol de problema) en el cual se detalle la situación-problema, sus causas y sus efectos.</p> <p>H.2.2. El programa cuenta con un análisis (árbol de objetivos) en el cual se detalle la solución de la situación-problema, sus medios y sus fines.</p> <p>H.2.3. El análisis de la situación-problema y de la solución permite identificar que para cada una de las causas negativas corresponda un medio; para el problema corresponda un objetivo, y que, para cada efecto negativo corresponda un fin.</p>

Deber ser:

La Ley General de Contabilidad Gubernamental, tiene como objeto establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización, y en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingresos públicos; en el artículo 4, establece que se entenderá por el término de armonización: «la revisión, reestructuración y compatibilización de los modelos contables vigentes a nivel nacional, a partir de la adecuación y fortalecimiento de las disposiciones jurídicas que las rigen, de los procedimientos para el registro de las operaciones, de la información que deben generar los sistemas de contabilidad gubernamental, y de las características y contenido de los principales informes de rendición de cuentas».

Los Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico, estipulan lo siguiente: «con la finalidad de definir y establecer las consideraciones en materia de Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño (PbR-SED), se hace necesario involucrar la Metodología de Marco Lógico dentro del proceso de armonización contable, para la generación periódica de la información financiera sobre el seguimiento, monitoreo y evaluación».

Al respecto, la Ley para el Ejercicio y Control de los Recursos Públicos para el Estado y los Municipios de Guanajuato señala en el artículo 105, lo siguiente: «La contabilidad gubernamental de los sujetos de la Ley se

sujetará a lo previsto en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás disposiciones normativas aplicables en la materia.

Por lo anterior, a efecto de analizar el cumplimiento a las citadas disposiciones y que los entes públicos cuenten con elementos y referencias que permitan armonizar la generación de indicadores para resultados y de desempeño, así como con una base metodológica para la formulación, seguimiento y evaluación de los programas presupuestarios de carácter público, esté **Órgano de Control** consideró para su análisis los «Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico» emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

Análisis del equipo evaluador:

La forma más general de plantear una situación-problema es definir los componentes del proceso de cambio que debe operar sobre la situación actual a fin de lograr transformarla hasta la situación potencial.

Al respecto, para formular un programa es necesario identificar, mediante un árbol de problemas, correctamente el problema que se va a abordar, sus causas y sus efectos.

El análisis de solución debe permitir describir la situación que se pretende alcanzar cuando se solucionen los problemas detectados en el Árbol del Problema. En este contexto, el Árbol de solución (de objetivos) se construye partiendo del árbol problema, buscando una solución para cada uno de los niveles de dicho árbol y redactándolo de una manera positiva, ya que, al realizar este cambio, las causas de la existencia del problema y los efectos que se generan con éste, pasarán a ser medios de solución y los fines que se persiguen con el logro del objetivo del programa.

Con la finalidad de realizar un análisis del diagnóstico del **Programa Red de Mujeres sin Violencia**, operado por el **INSTITUTO MUNICIPAL DE LA MUJERES**, el equipo evaluador solicitó mediante requerimiento de información número CM/DESCI/436/2018, de fecha 15 de mayo del 2018, la información referente al Árbol de problemas y Árbol de objetivos del Programa evaluado; por lo que mediante oficio IMMujeres/DR/253/2018 recibido el 01 de junio del 2018, se proporcionó un cd con la información del **Programa Red de Mujeres sin Violencia**, operado por la **INSTITUTO MUNICIPAL DE LA MUJERES**, en cual, entre otras cosas, se encontraban ambos árboles, presentando la siguiente información:

Árbol de Problemas del Programa Red de Mujeres sin Violencia

Efectos	<p>Poco acceso de las mujeres a una vida libre de violencia en el Municipio de León</p> <p>E1. Altos índices de violencia sexual en todas sus dimensiones</p> <p>E1.1 Estado de vulnerabilidad de las mujeres tanto en espacios públicos como privados</p> <p>E2. Niveles altos de violencia comunitaria y social</p> <p>E2.1 Alta percepción de que la responsabilidad recae sobre las acciones de las mujeres o lo que se espera de ellas</p> <p>E3. Incremento en el número de casos de violencia en mujeres indígenas y rurales</p> <p>E3.1 Alta vulnerabilidad de las mujeres indígenas y rurales</p> <p>E4. Rompimiento de la estructura familiar</p> <p>E4.1 Relaciones tóxicas que se basan en la violencia</p> <p>E5. Altos índices de violencia contra las adolescentes embarazadas</p> <p>E5.1 Incremento en la percepción de que la reproducción le compete únicamente a las mujeres</p> <p>E6. Incremento en la demanda del servicio por parte de las mujeres</p> <p>E6.1 Insuficiente acceso a la atención oportuna y de calidad</p>
Problema central	<p>Alto índice de violencia contra las mujeres por razones de género en el Municipio de León, Gto.</p>
Causas	<p>C1. Inadecuada percepción de la imagen de las mujeres en la sociedad</p> <p>C1.1 Deshumanización de las mujeres por lo que son vistas y percibidas como objetos</p> <p>C1.2 Escasa cultura incluyente que permita entender a la mujer como un ser humano</p> <p>C2. Alta prevalencia de la vulnerabilidad de las mujeres</p> <p>C2.1 Naturalización de la violencia por razones de género en la sociedad</p> <p>C2.2 Ineficiencia en las acciones preventivas y de reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres</p> <p>C3. Ineficientes esquemas de prevención de la violencia contra las mujeres indígenas y rurales</p> <p>C3.1 Insuficientes acciones de prevención y atención para las mujeres indígenas y rurales</p> <p>C3.2 Desatención a mujeres indígenas y rurales en situación de violencia</p> <p>C4. Desinterés por parte de los hombres por construir una sociedad libre de violencia</p> <p>C4.1 Alta prevalencia de los modelos masculinos basados en el machismo</p> <p>C4.2 Validación por parte de la sociedad de los roles y estereotipos de género</p> <p>C5. Incremento en el índice de embarazos en edades tempranas (adolescencia)</p> <p>C5.1 Ineficaces acciones de prevención de los embarazos en adolescentes</p> <p>C5.2 Insuficientes oportunidades para concretar un proyecto de vida hacia la edad adulta</p> <p>C6. Inadecuada asignación del subsidio para el Instituto Municipal de las Mujeres</p> <p>C6.1 Insuficiente alcance en las acciones de atención, prevención e investigación por falta de subsidio</p> <p>C6.2 Invalidación de las medidas presupuestarias y administrativas necesarias para las instituciones que trabajan por las mujeres</p>

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Red de Mujeres sin Violencia, proporcionados por el Instituto Municipal de las Mujeres mediante oficio IMMUJERES/DR/253/2018 recibido el 01 de junio del 2018.

Árbol de Objetivos del Programa Red de Mujeres sin Violencia

Fines	<p>Incremento en el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia en el Municipio de León.</p> <p>F1. Bajos índices de violencia sexual en todas sus dimensiones</p> <p>F1.1 Estado de seguridad de las mujeres tanto en espacios públicos como privados</p> <p>F1.2 Ciudadano que no se siente involucrado en la solución de sus problemas</p> <p>F2.1 Baja percepción de que la responsabilidad recae sobre las acciones de las mujeres o lo que se espera de ellas</p> <p>F3. Decremento en el número de casos de violencia en mujeres indígenas y rurales</p> <p>F3.1 Baja vulnerabilidad de las mujeres indígenas y rurales</p> <p>F4. Reforzamiento de la estructura familiar</p> <p>F4.1 Relaciones más sanas que no se basan en la violencia</p> <p>F5. Bajos índices de violencia contra las adolescentes embarazadas</p> <p>F5.1 Decremento en la percepción de que la reproducción le compete únicamente a las mujeres</p> <p>F6. Decremento en la demanda del servicio por parte de las mujeres</p> <p>F6.1 Suficiente acceso a la atención oportuna y de calidad</p>
Objetivo central	<p>Bajo índice de violencia contra las mujeres por razones de género en el Municipio de León, Gto.</p>
Medios	<p>M1. Adecuada percepción de la imagen de las mujeres en la sociedad</p> <p>M1.1 Humanización de las mujeres por lo que son vistas y percibidas como seres humanos</p> <p>M1.2 Cultura incluyente que permita entender a la mujer como un ser humano</p> <p>M2. Baja prevalencia de la vulnerabilidad de las mujeres</p> <p>M2.1 Desnaturalización de la violencia por razones de género en la sociedad</p> <p>M2.2 Eficiencia en las acciones preventivas y de reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres</p> <p>M3. Eficientes esquemas de prevención de la violencia contra las mujeres indígenas y rurales</p> <p>M3.1 Suficientes acciones de prevención y atención para las mujeres indígenas y rurales</p> <p>M3.2 Atención a mujeres indígenas y rurales en situación de violencia</p> <p>M4. Interés por parte de los hombres por construir una sociedad libre de violencia</p> <p>M4.1 Baja prevalencia de los modelos masculinos basados en el machismo</p> <p>M4.2 Invalidación por parte de la sociedad de los roles y estereotipos de género</p> <p>M5. Decremento en el índice de embarazos en edades tempranas (adolescencia)</p> <p>M5.1 Eficaces acciones de prevención de los embarazos en adolescentes</p> <p>M5.2 Suficientes oportunidades para concretar un proyecto de vida hacia la edad adulta</p> <p>M6. Adecuada asignación del subsidio para el Instituto Municipal de las Mujeres</p> <p>M6.1 Suficiente alcance en las acciones de atención, prevención e investigación debido al adecuado subsidio</p> <p>M6.2 Validación de las medidas presupuestarias y administrativas necesarias para las instituciones que trabajan por las mujeres</p>

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Red de Mujeres sin Violencia, proporcionados por el Instituto Municipal de las Mujeres mediante oficio IMMujeres/DR/253/2018 recibido el 01 de junio del 2018.

Una vez que se cuenta con el Árbol de Problemas y el Árbol de objetivos del **Programa Red de Mujeres sin Violencia**, el equipo evaluador realizó un análisis de la congruencia entre ambos elementos, esto es, se verificó que existiera relación entre el problema central y la solución (objetivo); los efectos con los fines; y las causas con los medios, resultando el siguiente cuadro comparativo:

**Análisis de congruencia entre el Árbol de problemas y el Árbol de Objetivos del Programa
Red de Mujeres sin Violencia**

Árbol de Problemas (-)		Árbol de Objetivos (+)
Efectos	Estatus	Fines
Poco acceso de las mujeres a una vida libre de violencia en el Municipio de León	✓	Incremento en el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia en el Municipio de León.
E1. Altos índices de violencia sexual en todas sus dimensiones	×	F1. Bajos índices de violencia sexual en todas sus dimensiones
E1.1 Estado de vulnerabilidad de las mujeres tanto en espacios públicos como privados	×	F1.1 Estado de seguridad de las mujeres tanto en espacios públicos como privados
E2. Niveles altos de violencia comunitaria y social	✓	F2 Niveles bajos de violencia comunitaria y social
E2.1 Alta percepción de que la responsabilidad recae sobre las acciones de las mujeres o lo que se espera de ellas	✓	F2.1 Baja percepción de que la responsabilidad recae sobre las acciones de las mujeres o lo que se espera de ellas
E3. Incremento en el número de casos de violencia en mujeres indígenas y rurales	✓	F3. Decremento en el número de casos de violencia en mujeres indígenas y rurales
E3.1 Alta vulnerabilidad de las mujeres indígenas y rurales	✓	F3.1 Baja vulnerabilidad de las mujeres indígenas y rurales
E4. Rompimiento de la estructura familiar	✓	F4. Reforzamiento de la estructura familiar
E4.1 Relaciones tóxicas que se basan en la violencia	✓	F4.1 Relaciones más sanas que no se basan en la violencia
E5. Altos índices de violencia contra las adolescentes embarazadas	✓	F5. Bajos índices de violencia contra las adolescentes embarazadas
E5.1 Incremento en la percepción de que la reproducción le compete únicamente a las mujeres	✓	F5.1 Decremento en la percepción de que la reproducción le compete únicamente a las mujeres
E6. Incremento en la demanda del servicio por parte de las mujeres	✓	F6. Decremento en la demanda del servicio por parte de las mujeres
E6.1 Insuficiente acceso a la atención oportuna y de calidad	✓	F6.1 Suficiente acceso a la atención oportuna y de calidad
Problema Central	Estatus	Solución a la problemática (objetivo)
Alto índice de violencia contra las mujeres por razones de género en el Municipio de León, Gto.	⊖	Bajo índice de violencia contra las mujeres por razones de género en el Municipio de León, Gto.
Causas	Estatus	Medios
C1. Inadecuada percepción de la imagen de las mujeres en la sociedad	✓	M1. Adecuada percepción de la imagen de las mujeres en la sociedad
C1.1 Deshumanización de las mujeres por lo que son vistas y percibidas como objetos	⊖	M1.1 Humanización de las mujeres por lo que son vistas y percibidas como seres humanos
C1.2 Escasa cultura incluyente que permita entender a la mujer como un ser humano	✓	M1.2 Cultura incluyente que permita entender a la mujer como un ser humano

Árbol de Problemas (-)		Árbol de Objetivos (+)
C2. Alta prevalencia de la vulnerabilidad de las mujeres	✓	M2. Baja prevalencia de la vulnerabilidad de las mujeres
C2.1 Naturalización de la violencia por razones de género en la sociedad	✓	M2.1 Desnaturalización de la violencia por razones de género en la sociedad
C2.2 Ineficiencia en las acciones preventivas y de reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres	✓	M2.2 Eficiencia en las acciones preventivas y de reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres
C3. Ineficientes esquemas de prevención de la violencia contra las mujeres indígenas y rurales	✓	M3 Eficientes esquemas de prevención de la violencia contra las mujeres indígenas y rurales
C3.1 Insuficientes acciones de prevención y atención para las mujeres indígenas y rurales	✓	M3.1 Suficientes acciones de prevención y atención para las mujeres indígenas y rurales
C3.2 Desatención a mujeres indígenas y rurales en situación de violencia	✓	M3.2 Atención a mujeres indígenas y rurales en situación de violencia
C4. Desinterés por parte de los hombres por construir una sociedad libre de violencia	⊖	M4 Interés por parte de los hombres por construir una sociedad libre de violencia
C4.1 Alta prevalencia de los modelos masculinos basados en el machismo	✓	M4.1 Baja prevalencia de los modelos masculinos basados en el machismo
C4.2 Validación por parte de la sociedad de los roles y estereotipos de género	✓	M4.2 Invalidación por parte de la sociedad de los roles y estereotipos de género
C5. Incremento en el índice de embarazos en edades tempranas (adolescencia)	⊖	M5. Decremento en el índice de embarazos en edades tempranas (adolescencia)
C5.1 Ineficaces acciones de prevención de los embarazos en adolescentes	✓	M5.1 Eficaces acciones de prevención de los embarazos en adolescentes
C5.2 Insuficientes oportunidades para concretar un proyecto de vida hacia la edad adulta	✓	M5.2 Suficientes oportunidades para concretar un proyecto de vida hacia la edad adulta
C6. Inadecuada asignación del subsidio para el Instituto Municipal de las Mujeres	⊖	M6. Adecuada asignación del subsidio para el Instituto Municipal de las Mujeres
C6.1 Insuficiente alcance en las acciones de atención, prevención e investigación por falta de subsidio	✓	M6.1 Suficiente alcance en las acciones de atención, prevención e investigación debido al adecuado subsidio
C6.2 Invalidación de las medidas presupuestarias y administrativas necesarias para las instituciones que trabajan por las mujeres	⊖	M6.2 Validación de las medidas presupuestarias y administrativas necesarias para las instituciones que trabajan por las mujeres

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Red de Mujeres sin Violencia, proporcionados por el Instituto Municipal de las Mujeres mediante oficio IMMujeres/DR/253/2018 recibido el 01 de junio del 2018.

✓: Existe congruencia entre los datos analizados del Árbol de Problema vs el Árbol de Objetivos.

✗: No existe congruencia entre los datos analizados del Árbol de Problema vs el Árbol de Objetivos.

⊖: Existe correspondencia parcial entre los datos analizados del árbol de problemas vs el árbol de objetivos.

Resultados de la Evaluación

Derivado del análisis de la congruencia entre el Árbol de problemas y el Árbol de objetivos se obtuvieron los siguientes resultados:

Hipótesis H.2.1. El programa cuenta con un análisis (árbol de problema) en el cual se detalle la situación-problema, sus causas y sus efectos.

Resultado: El programa cuenta con un árbol de problemas en el que se detalla la situación problema – causas y efectos.

Hipótesis H.2.2. El programa cuenta con un análisis (árbol de objetivos) en el cual se detalle la solución de la situación-problema, sus medios y sus fines.

Resultado: El programa cuenta con un árbol de objetivos en el que se detalla la solución de la situación – problema, sus medios y fines.

Hipótesis H.2.3. El análisis de la situación-problema y de la solución permite identificar que para cada una de las causas negativas corresponda un medio; para el problema corresponda un objetivo, y que, para cada efecto negativo corresponda un fin.

Resultado: El programa cuenta con una relación uno a uno en los efectos y fines del árbol de problemas y árbol de objetivos.

Por otra parte, en **5 de las causas, con sus respectivos medios** analizados, se identifica la correspondencia uno a uno entre su redacción en el árbol de problemas y del árbol de objetivos; sin embargo, estos elementos son considerados más como efectos-fines que como causas-medios, ya que, por ejemplo: Decremento en el índice de embarazos en edades tempranas (adolescencia) corresponde más a un fin, y no a un medio, dado que en la definición de medios se consideran las acciones directas o principales que contribuyan a alcanzar el objetivo del programa, y con ello, a su vez, derivar en los fines del mismo. “Decremento en el índice de embarazos en edades tempranas (adolescencia)” es un fin al que se pretende llegar con el objetivo del Programa presupuestario.

Conclusión:

Del análisis realizado a la situación problema y solución del **Programa Red de Mujeres sin Violencia**, operado por el **Instituto Municipal de las Mujeres**, se concluye que el programa cuenta con un árbol de problemas y un árbol de objetivos, sin embargo, presenta área de oportunidad en la redacción de algunos de sus causas y medios, así como de su problema y objetivo central.

Aspecto Susceptible de Mejora núm. 2.

Para que el **Instituto Municipal de las Mujeres** establezca las medidas necesarias a fin de fortalecer y adecuar la integración de los árboles de problemas y objetivos del **Programa Red de Mujeres sin Violencia**, para que exista una relación lógica en detalle entre las causas y efectos así como entre los medios y fines; esto con la finalidad de tener un planteamiento pertinente para resolver el problema identificado.

Fecha de elaboración:

15 de junio del 2018

POR PARTE DEL EQUIPO EVALUADOR

Mtro. Martín Millán Soberanes
**Director de Evaluación del Sistema de
Control Interno**

Mtro. Josué Hernández Arrieta
Coordinador de Evaluación del Desempeño

Lic. Luis Giovanni Lucio Vázquez
Evaluador