

Dependencia/Entidad:	Dirección General de Salud
Programa a evaluar:	Programa Mejoramiento del Servicio Público de Panteones
Periodo:	Ejercicio 2018

Apartado	Matriz de Indicadores para Resultados.
Fundamento SED	Seguimiento, Control y Evaluación
Resultado	Lógica Vertical
Cuestionamiento	C.8. ¿El análisis de la lógica vertical de la matriz permite observar la completa correspondencia entre sus niveles?
Hipótesis	<p>H8.1 La lógica vertical (objetivos-supuestos) de actividades a componentes postula que existe una relación causa-efecto entre las actividades y sus componentes correspondientes, es decir, la MIR contiene las actividades necesarias y suficientes para producir los componentes, y que junto con los supuestos a este nivel, confluyen al éxito de la ejecución del mismo.</p> <p>H8.2 La de componentes a propósito postula que existe una relación causa-efecto entre los componentes y el propósito correspondiente, es decir, los componentes de la MIR, junto con los supuestos a este nivel, describen las condiciones necesarias y suficientes para lograr el propósito.</p> <p>H8.3 A nivel de propósito a fin postula que existe una relación causa-efecto entre el propósito y el fin correspondiente, es decir, el propósito, junto con los supuestos a este nivel, describen las condiciones necesarias para contribuir con el fin.</p>

Deber ser:

La Ley General de Contabilidad Gubernamental, tiene como objeto establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización, y en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingresos públicos; en el artículo 4, establece que se entenderá por el término de armonización: «la revisión, reestructuración y compatibilización de los modelos contables vigentes a nivel nacional, a partir de la adecuación y fortalecimiento de las disposiciones jurídicas que las rigen, de los procedimientos para el registro de las operaciones, de la información que deben generar los sistemas de contabilidad gubernamental, y de las características y contenido de los principales informes de rendición de cuentas».

Los Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico, estipulan lo siguiente: «con la finalidad de definir y establecer las en materia de Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño (PbR-SED), se hace necesario involucrar la Metodología de Marco Lógico dentro del proceso de armonización contable, para la generación periódica de la información financiera sobre el seguimiento, monitoreo y evaluación».

Al respecto, la Ley para el Ejercicio y Control de los Recursos Públicos para el Estado y los Municipios de Guanajuato señala en el artículo 105, lo siguiente: «La contabilidad gubernamental de los sujetos de la Ley se sujetará a lo previsto en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás disposiciones normativas aplicables en la materia».

Análisis del equipo evaluador:

Según la Metodología del Marco Lógico, la lógica vertical es aquella que asegura que haya completa correspondencia entre las acciones específicas que se emprenden como parte de un programa orientado a resolver un problema, y la serie de objetivos concatenados. La cadena de transformación debe quedar explícita en la matriz, ocupando las columnas de los objetivos (resumen narrativo) y la de los supuestos.

La lógica vertical postula que si contribuimos con ciertas actividades (o insumos), produciremos ciertos componentes (o resultados); por lo tanto, existe una relación necesaria y suficiente entre las actividades y sus componentes correspondientes, siempre y cuando los supuestos identificados sean confirmados en la realidad de la ejecución y posterior uso de los productos. En el siguiente nivel de la lógica vertical de la matriz, volvemos a hacer una inferencia causal. Si el proyecto produce estos componentes (o resultados), y los supuestos de este nivel se ratifican, se logrará el propósito. Siguiendo hasta el nivel de objetivo superior (FIN), si se lograra el PROPÓSITO, y se confirman los supuestos de este nivel, se habrá contribuido de manera significativa a alcanzar el FIN todo ello como se ejemplifica a continuación:



En este contexto se analizaron los resúmenes narrativos y los supuestos planteados en la MIR diseñada para el **Programa Mejoramiento del Servicio Público de Panteones**.

Análisis de la Lógica Vertical de Actividades a Componentes

	+ Supuestos	= Generación de Componentes	C/E	SUF	Comentarios del Equipo Evaluador
A1C1. Gestión Cuatrimestral de Obra para el Mejoramiento del Servicio Público de Panteones	Contar con los recursos para realizar construcciones de obra en tiempo y forma	C1. Espacios para la Inhumación de Panteones Municipales construidos	×	×	La actividad planteada, expresa una acción ambigua que no permite identificar claramente cual es la acción que se pretende realizar para alcanzar el componente. El supuesto planteado por otra parte, es un supuesto fatal, ya que si no se tiene la certeza de contar con recursos, no hay necesidad de lograr el componente C1, no obstante, no se identificaron los supuestos o condiciones positivas externas que deben cumplirse para lograr el componente C1.
Sin Actividades	Sin Supuesto	C2. Panteón en la comunidad de Duarte construido	×	×	No existe lógica vertical, debido a que no se cuenta con la descripción de actividades necesarias para el logro del componente, ni se describen supuestos o condiciones externas necesarias para su logro.
Sin Actividades	Sin Supuesto	C3. Diagnóstico para la construcción de un nuevo panteón Municipal realizado.	×	×	No existe lógica vertical, debido a que no se cuenta con la descripción de actividades necesarias para el logro del componente, ni se describen supuestos o condiciones externas necesarias para su logro.

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Mejoramiento del Servicio Público de Panteones, proporcionados por la Dirección General de Salud mediante oficio DGS/166/2018 recibido el 11 de mayo del 2018.

C/E=Guarda relación de causa/efecto

SUF=Suficiencia

Análisis de la Lógica Vertical de Componentes a Propósito

Componentes	+ Supuestos	= Logro del Propósito	C/E	SUF	Comentarios del Equipo Evaluador
C1. Espacios para la Inhumación de Panteones Municipales construidos	La gente demanda los espacios para inhumación	Las enfermedades en los habitantes del municipio de León disminuyen	✓	×	Existe relación causa – efecto entre los Componentes y el Propósito; no obstante, debido a que en el Propósito no esta bien definida la población objetivo , el logro de los componentes es insuficiente para alcanzarlo .
C2. Panteón en la comunidad de Duarte construido	La sociedad hace uso del panteón		✓	×	
C3. Diagnóstico para la construcción de un nuevo panteón Municipal realizado.	Existe la demanda de un panteón nuevo		✓	×	

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Mejoramiento del Servicio Público de Panteones, proporcionados por la Dirección General de Salud mediante oficio DGS/166/2018 recibido el 11 de mayo del 2018.

C/E=Guarda relación de causa/efecto

SUF=Suficiencia

Análisis de la Lógica Vertical de Propósito a Fin

Propósito	+ Supuestos	= Contribución al Fin	C/E	SUF	Comentarios del Equipo Evaluador
Las enfermedades en los habitantes del municipio de León disminuyen	Aceptación y participación de la ciudadanía en general	Elevar la calidad de vida de los habitantes del municipio de León, mediante la promoción de la cultura del autocuidado	✓	✓	<p>No existe relación causa efecto entre el Propósito y el Fin, ya que el propósito habla de <u>"disminuir las enfermedades de los habitantes"</u> y el fin de <u>"promover la cultura del autocuidado"</u>.</p> <p>Adicionalmente <u>la población objetivo en el propósito esta mal definida</u> y el la redacción del Fin considera <u>que únicamente con la disminución de enfermedades en habitantes se logrará elevar la calidad de vida</u> de los mismos, lo que en parte es cierto pero no es la única condición que debe presentarse para lograr este objetivo de impacto social y económico.</p> <p>Por ultimo, el supuesto planteado a nivel propósito expresa no expresa un acontecimiento, condición o decisión que tienen que ocurrir para que el programa contribuya significativamente al logro del fin.</p>

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Mejoramiento del Servicio Público de Panteones, proporcionados por la Dirección General de Salud mediante oficio DGS/166/2018 recibido el 11 de mayo del 2018.

C/E=Guarda relación de causa/efecto

SUF=Suficiencia

Resultados de la Evaluación

De la información presentada para la **Lógica Vertical del Programa**, el equipo evaluador señala lo siguiente:

Hipótesis H8.1 La lógica vertical (objetivos-supuestos) de actividades a componentes postula que existe una relación causa-efecto entre las actividades y sus componentes correspondientes, es decir, la MIR contiene las actividades necesarias y suficientes para producir los componentes, y que junto con los supuestos a este nivel, confluyen al éxito de la ejecución del mismo.

Respuesta: La MIR del programa, no contiene las actividades suficientes, necesarias y ordenadas cronológicamente que permitan alcanzar los objetivos planteados en los Componentes, además de que no plantea supuestos o condiciones positivas externas que deben cumplirse para lograr el Componente.

Hipótesis H8.2 La de componentes a propósito postula que existe una relación causa-efecto entre los componentes y el propósito correspondiente, es decir, los componentes de la MIR, junto con los supuestos a este nivel, describen las condiciones necesarias y suficientes para lograr el propósito.

Respuesta: Existe relación causa – efecto entre los Componente y el Proposito; no obstante, dado que en el propósito no se identifica adecuadamente la población objetivo, el logro de los Componentes es insuficiente para alcanzar el objetivo planteado.

Hipótesis H8.3 A nivel de propósito a fin postula que existe una relación causa-efecto entre el propósito y el fin correspondiente, es decir, el propósito, junto con los supuestos a este nivel, describen las condiciones necesarias para contribuir con el fin.

Respuesta: No existe relación causa efecto entre el Proposito y el Fin, ya que el propósito habla de “disminuir las enfermedades de los habitantes” y el fin de “promover la cultura del autocuidado”.

Adicionalmente la población objetivo en el propósito esta mal definida y el la redacción del Fin considera que únicamente con la disminución de enfermedades en habitantes se logrará elevar la calidad de vida de los mismos, lo que en parte es cierto pero no es la única condición que debe presentarse para lograr este objetivo de impacto social y económico.

Por ultimo, el supuesto planteado a nivel propósito no expresa un acontecimiento, condición o decisión que tienen que ocurrir para que el programa contribuya significativamente al logro del fin.

Conclusión.

El análisis realizado a la Matriz de Indicadores para Resultados del Programa, no permite observar una completa correspondencia entre sus niveles debido a las siguientes razones:

- No existen actividades suficientes y los supuestos no están planteados adecuadamente a nivel actividad, por lo que no es posible identificar la **lógica vertical o relación causa – efecto** entre las **actividades y los componentes**.
- Existe lógica vertical del Componente al Propósito y los supuestos a este nivel están bien planteados; sin embargo por la inadecuada definición de la población objetivo en el propósito, **los Componente planteados resultan insuficientes, por lo que se sugiere redefinir la población objetivo.**
- No existe relación causa efecto entre el Propósito y el Fin, ya que el propósito habla de “disminuir las enfermedades de los habitantes” y el fin de “promover la cultura del autocuidado”, además de que el supuesto planteado a este nivel no expresa un acontecimiento, condición o decisión que tienen que ocurrir para que el programa contribuya significativamente al logro del fin.

Aspecto Susceptible de Mejora No. 8.

Para que la **Dirección General de Salud** establezca las medidas necesarias para que la Matriz de Indicadores para Resultados del Programa posea Lógica Vertical, para ello deberá realizar las siguientes acciones:

- Incluir las actividades suficientes para el logro de los componentes, así como definir supuestos conforme a lo señalado por la Metodología.
- Redefinir la población objetivo planteada en el propósito.
- Vigilar la coherencia entre el propósito planteado y el fin, así como establecer un supuesto conforme a lo señalado por la Metodología.

Fecha de elaboración:

1 de junio del 2018

POR PARTE DEL EQUIPO EVALUADOR

Mtro. Martín Millán Soberanes
**Director de Evaluación del Sistema de Control
Interno**

Mtro. Josué Hernández Arrieta
Evaluador