

**Dependencia/Entidad:** Dirección General de Innovación  
**Programa a evaluar:** Programa Retos Compartidos  
**Periodo:** Ejercicio 2018

Apartado	Matriz de Indicadores para Resultados
Vertiente	Seguimiento, Control y Evaluación
Resultado	<b>Sintaxis del Fin</b>
Cuestionamiento	C3. ¿El Fin corresponde a la descripción de la solución de la problemática identificada, permite reconocer el objetivo de política de desarrollo al que busca satisfacer, lo cual expresa claramente la razón por la cual la(s) institución(es) está(n) participando en la solución del problema?
Hipótesis	H3.1. Se identifica que el Fin se compone de un verbo en tiempo infinitivo (contribuir, aportar, etc.) y se complementa con la solución a la problemática que combate el Programa.  H3.2. Se identifica que el Fin es la contribución del programa, en el mediano o largo plazo, al logro de algún objetivo del desarrollo estatal (a la consecución de objetivos del PND, PED, PMD, PG y/o sus programas).

#### Deber ser:

La Ley General de Contabilidad Gubernamental, tiene como objeto establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización, y en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingresos públicos; en el artículo 4, establece que se entenderá por el término de armonización: «la revisión, reestructuración y compatibilización de los modelos contables vigentes a nivel nacional, a partir de la adecuación y fortalecimiento de las disposiciones jurídicas que las rigen, de los procedimientos para el registro de las operaciones, de la información que deben generar los sistemas de contabilidad gubernamental, y de las características y contenido de los principales informes de rendición de cuentas».

Los Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico, estipulan lo siguiente: «con la finalidad de definir y establecer las consideraciones en materia de Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño (PbR-SED), se hace necesario involucrar la Metodología de Marco Lógico dentro del proceso de armonización contable, para la generación periódica de la información financiera sobre el seguimiento, monitoreo y evaluación».

Al respecto, la Ley para el Ejercicio y Control de los Recursos Públicos para el Estado y los Municipios de Guanajuato señala en el artículo 105, lo siguiente: «La contabilidad gubernamental de los sujetos de la Ley se

sujetará a lo previsto en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás disposiciones normativas aplicables en la materia».

Por lo anterior, a efecto de analizar el cumplimiento a las citadas disposiciones y que los entes públicos cuenten con elementos y referencias que permitan armonizar la generación de indicadores para resultados y de desempeño, así como con una base metodológica para la formulación, seguimiento y evaluación de los programas presupuestarios de carácter público, este **Órgano de Control** consideró para su análisis los «Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico» emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

#### **Análisis del equipo Evaluador:**

La primera fila de la MIR corresponde al «Fin» del programa, éste deberá describir un objetivo de desarrollo a nivel superior e importancia estatal, sectorial o regional, a cuyo logro contribuirá el programa a mediano o largo plazo, es decir, es la razón para realizar el programa.

La primera columna, llamada «Resumen Narrativo» sirve para registrar los objetivos del programa y las actividades que la institución a cargo deberá desarrollar para el logro de éstos.

Al respecto, la sintaxis para una adecuada formulación de objetivos al nivel del Fin del programa deberá expresarse de la siguiente forma: **«Contribuir a» + Objetivo Superior (Programa de Gobierno) + Mediante + Solución del Problema «Propósito del Programa».**

La Matriz de Indicadores para Resultados del **Programa Retos Compartidos**, operado por la **Dirección General de Innovación** describe en su resumen narrativo a nivel de Fin lo siguiente: ***“Fomentar la participación ciudadana para la solución de los problemas de su ciudad, a través de nuevos sistemas de inclusión, generando confianza en las políticas de gobierno,”***, del que se desprende el siguiente análisis:

### Análisis de la Sintaxis del objetivo a nivel de Fin.

#### La solución a la problemática.

Fin del Programa	V.I.	E.Q.	M.A.	E.C.	Problema Central	Efectos del Problema	Comentarios del Equipo Evaluador
"Fomentar la participación ciudadana para la solución de los problemas de su ciudad, a través de nuevos sistemas de inclusión, generando confianza en las políticas de gobierno".	✗	✗	✓	✗	<p>El árbol de problemas proporcionado por el ente evaluado plantea como problemática central: <i>"Políticas públicas sin enfoque en las necesidades de los habitantes de León"</i>.</p> <p>Sin embargo, en el diagnóstico proporcionado por el ente, no se planteaba el problema a atender por el programa, así como sus causas y efectos.</p>	El árbol de problemas proporcionado por el ente plantea como efecto del programa: <i>"Escasa participación ciudadana en los problemas de su ciudad, generando desconfianza en las políticas de gobierno"</i>	<p>Se debe replantear el FIN del programa, ya que el mismo no está redactado conforme a la regla de sintaxis establecidas en la Metodología del Marco Lógico: <b>"Contribuir a + Objetivo Superior (Programa de Gobierno) + Mediante + Solución del Problema (Propósito del Programa)"</b>.</p> <p>El fin plantea "nuevos sistemas de inclusión, generando confianza en las políticas de gobierno", mientras que el propósito plantea "políticas públicas enfocadas en las necesidades de los habitantes de León".</p>

V.I.: Verbo en infinitivo "Contribuir"

E.Q: El qué.- Contribuir a un objetivo superior

M.A.: Mediante – A través de

E.C.: El cómo.- La solución del problema

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Retos Compartidos, proporcionados por la Dirección General de Innovación mediante oficio DGI/DG/073/2018 recibido el 21 de mayo del 2018.

### De su contribución con los objetivos para el desarrollo de la Federación.

Fin del Programa	Contribución a la Planeación para el Desarrollo	Comentarios del Equipo Evaluador
"Fomentar la participación ciudadana para la solución de los problemas de su ciudad, a través de nuevos sistemas de inclusión, generando confianza en las políticas de gobierno".	<p><b>Plan Nacional de Desarrollo</b>  <b>México Prospero</b>  <b>Estrategia II Gobierno Cercano y Moderno</b></p>	En la información proporcionada por el ente evaluado, solo se hace referencia a la alineación a la estrategia del Plan Nacional de Desarrollo, <u>sin hacer referencia al <b>Objetivo al que está alineado</b>.</u>

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Retos Compartidos, proporcionados por la Dirección General de Innovación mediante oficio DGI/DG/073/2018 recibido el 21 de mayo del 2018.

### De su contribución con los objetivos para el desarrollo del Estado.

Fin del Programa	Contribución a la Planeación para el Desarrollo	Comentarios del Equipo Evaluador
“Fomentar la participación ciudadana para la solución de los problemas de su ciudad, a través de nuevos sistemas de inclusión, generando confianza en las políticas de gobierno”.	<b>Plan Estatal de Desarrollo del Estado de Guanajuato 2035</b> <b>Dimensión 2 Economía</b> <b>Línea Estratégica 2.5: Ciencia, tecnología e innovación.</b> Objetivo 2.5.1 Fortalecer el sistema de innovación de Guanajuato y su articulación con las demandas productivas y sociales.	En la información proporcionada por el ente evaluado, se cuenta con la información de la alineación del programa al Plan Estatal de Desarrollo, sin embargo, se deben atender las observaciones realizadas para el fin planteado.

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Retos Compartidos, proporcionados por la Dirección General de Innovación mediante oficio DGI/DG/073/2018 recibido el 21 de mayo del 2018.

### De su contribución con los objetivos para el desarrollo del Municipio.

Fin del Programa	Contribución a la Planeación para el Desarrollo	Comentarios del Equipo Evaluador
“Fomentar la participación ciudadana para la solución de los problemas de su ciudad, a través de nuevos sistemas de inclusión, generando confianza en las políticas de gobierno”.	<b>Programa Municipal de Desarrollo 2040</b> <b>Línea Estratégica: Rumbo Económico</b> <b>Objetivo 3: Fortalecer la cultura del emprendimiento y el empleo formal.</b> <b>Estrategia a: Vinculación empresas-academia y centros de investigación para la innovación</b> <b>Programa de vinculación academia-empresa-gobierno y sociedad.</b>	La vinculación que se realiza con el Programa Municipal de Desarrollo es incorrecta.

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Retos Compartidos, proporcionados por la Dirección General de Innovación mediante oficio DGI/DG/073/2018 recibido el 21 de mayo del 2018.

### De su contribución con los objetivos para el Programa de Gobierno 2015-2018.

Fin del Programa	Contribución al Programa de Gobierno 2015-2018	Comentarios del Equipo Evaluador
“Fomentar la participación ciudadana para la solución de los problemas de su ciudad, a través de nuevos sistemas de inclusión, generando confianza en las políticas de gobierno”.	<b>Programa de Gobierno 2015-2018</b> <b>Eje 5: Innovación y buena gobernanza</b> <b>Objetivo 5.1: Innovación y emprendimiento</b> <b>Programa Lab León</b>	La alineación al Programa de Gobierno 2015 – 2018 es incorrecta.

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa Retos Compartidos, proporcionados por la Dirección General de Innovación mediante oficio DGI/DG/073/2018 recibido el 21 de mayo del 2018.

## Resultados de la Evaluación

De la información presentada para el FIN del Programa, el equipo evaluador señala lo siguiente:

**Hipótesis H3.1.** Se identifica que el Fin se compone de un verbo en tiempo infinitivo (contribuir.) y se complementa con la solución a la problemática que combate el Programa.

**Resultado:** El Fin del Programa no cumple con las reglas de sintaxis establecidas en la Metodología del Marco Lógico, que establece lo siguiente: «**Contribuir a**» + **Objetivo Superior (Programa de Gobierno)** + **Mediante** + **Solución del Problema** «**Propósito del Programa**».

**Hipótesis H3.2.** Se identifica que el Fin es la contribución del programa, en el mediano o largo plazo, al logro de algún objetivo del desarrollo estatal (a la consecución de objetivos del PND, PED, PMD, PG y/o sus programas).

**Resultado:** En la información proporcionada por el ente evaluado, no se identificó información que permitiera verificar la contribución del programa a los objetivos de mediano y largo plazo establecidos en el PND, PED y PMD.

### **Conclusión**

No es posible señalar si el FIN del programa corresponde a la descripción de la solución de la problemática señalado, por los siguientes aspectos: No está redactado conforme a la Regla de Sintaxis establecida en la Metodología del Marco Lógico para este elemento de la Matriz de Indicadores para Resultados.

No fue posible identificar si el FIN del programa contribuye al logro de los objetivos de la planeación de desarrollo nacional, estatal y municipal.

### **Aspecto Susceptible de Mejora Núm. 3**

Para que la **Dirección General de Innovación** establezca las medidas necesarias a fin de fortalecer y adecuar el Fin del **Programa de Retos Compartidos**, a fin de que cumpla con las **Reglas de Sintaxis**: [El qué: contribuir a un objetivo superior; Mediante/a través de; El Cómo: La solución al problema] y se **alinee a los instrumentos de planeación Federal, Estatal y Municipal**.

**Fecha de elaboración:**

07 de junio del 2018

**POR PARTE DEL EQUIPO EVALUADOR**

---

Mtro. Martín Millán Soberanes  
**Director de Evaluación del Sistema de  
Control Interno**

---

Mtro. Josué Hernández Arrieta  
**Coordinador de Evaluación del Desempeño**

---

Lic. Georgina Rueda Solís  
**Evaluador**

Sin Texto