

<b>Dependencia/Entidad:</b>	Instituto Municipal de Vivienda de León
<b>Programa a evaluar:</b>	Programa de Certeza Jurídica, Regularización y Acceso a Servicios Básicos
<b>Periodo:</b>	Ejercicio 2018

Apartado	Matriz de Indicadores para Resultados
Vertiente	Seguimiento, Control y Evaluación
Resultado	<b>Sintaxis del Fin</b>
Cuestionamiento	C3. ¿El Fin corresponde a la descripción de la solución de la problemática identificada, permite reconocer el objetivo de política de desarrollo al que busca satisfacer, lo cual expresa claramente la razón por la cual la(s) institución(es) está(n) participando en la solución del problema?
Hipótesis	<p>H3.1. Se identifica que el Fin se compone de un verbo en tiempo infinitivo (contribuir, aportar, etc.) y se complementa con la solución a la problemática que combate el Programa.</p> <p>H3.2. Se identifica que el Fin es la contribución del programa, en el mediano o largo plazo, al logro de algún objetivo del desarrollo estatal (a la consecución de objetivos del PND, PED, PMD, PG y/o sus programas).</p>

**Deber ser:**

La Ley General de Contabilidad Gubernamental, tiene como objeto establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización, y en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingresos públicos; en el artículo 4, establece que se entenderá por el término de armonización: «la revisión, reestructuración y compatibilización de los modelos contables vigentes a nivel nacional, a partir de la adecuación y fortalecimiento de las disposiciones jurídicas que las rigen, de los procedimientos para el registro de las operaciones, de la información que deben generar los sistemas de contabilidad gubernamental, y de las características y contenido de los principales informes de rendición de cuentas».

Los Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico, estipulan lo siguiente: «con la finalidad de definir y establecer las consideraciones en materia de Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño (PbR-SED), se hace necesario involucrar la Metodología de Marco Lógico dentro del proceso de armonización contable, para la generación periódica de la información financiera sobre el seguimiento, monitoreo y evaluación».

Al respecto, la Ley para el Ejercicio y Control de los Recursos Públicos para el Estado y los Municipios de Guanajuato señala en el artículo 105, lo siguiente: «La contabilidad gubernamental de los sujetos de la Ley se

sujetará a lo previsto en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás disposiciones normativas aplicables en la materia».

Por lo anterior, a efecto de analizar el cumplimiento a las citadas disposiciones y que los entes públicos cuenten con elementos y referencias que permitan armonizar la generación de indicadores para resultados y de desempeño, así como con una base metodológica para la formulación, seguimiento y evaluación de los programas presupuestarios de carácter público, este **Órgano de Control** consideró para su análisis los «Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico» emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

#### **Análisis del equipo Evaluador:**

La primera fila de la MIR corresponde al «Fin» del programa, éste deberá describir un objetivo de desarrollo a nivel superior e importancia estatal, sectorial o regional, a cuyo logro contribuirá el programa a mediano o largo plazo, es decir, es la razón para realizar el programa.

La primera columna, llamada «Resumen Narrativo» sirve para registrar los objetivos del programa y las actividades que la institución a cargo deberá desarrollar para el logro de éstos.

Al respecto, la sintaxis para una adecuada formulación de objetivos al nivel del Fin del programa deberá expresarse de la siguiente forma: **«Contribuir a» + Objetivo Superior (Programa de Gobierno) + Mediante + Solución del Problema «Propósito del Programa»**.

La Matriz de Indicadores para Resultados del **Programa de Certeza Jurídica, Regularización y Acceso a Servicios Básicos**, operado por el **Instituto Municipal de Vivienda de León** describe en su resumen narrativo a nivel de Fin lo siguiente: ***“Contribuir al incremento de la calidad de vida de la población vulnerable del municipio de León, mediante la reducción de los rezagos en la calidad, espacios y acceso a servicios básicos de las viviendas”***, del que se desprende el siguiente análisis:

### Análisis de la Sintaxis del objetivo a nivel de Fin.

#### La solución a la problemática.

Fin del Programa	V.I.	E.Q	M.A	E.C	Problema Central	Efectos del Problema	Comentarios del Equipo Evaluador
Contribuir al incremento de la calidad de vida de la población vulnerable del municipio de León, mediante la <u>reducción de los rezagos en la calidad, espacios y acceso a servicios básicos de las viviendas</u>	✓	✗	✗	✗	<p><b>Diagnostico:</b>  <u>"La falta de cobertura total en la población sobre el ejercicio pleno al acceso a una vivienda para su desarrollo integral, con la certeza jurídica sobre la su propiedad y el acceso a los servicios básicos para su goce.</u></p> <p><b>MIR:</b>  <u>Limitada oferta de opciones de vivienda digna, accesible y con certeza jurídica</u> para la población vulnerable en el Municipio de León</p>	<p>El problema central está definido de una forma en el Diagnóstico del Programa y otra en la MIR del mismo.</p> <p>En ambos existen errores en cuanto que no está expresado conforme lo señalado en la metodología del marco lógico, que señala que el problema debe integrarse por los siguientes elementos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Población Afectada</li> <li>• Descripción del Problema</li> <li>• Referencia Cuantitativa</li> </ul> <p>No obstante, si se existe relación entre la no atención del problema y su impacto negativo en el Fin planteado para el programa.</p>	<p>El Fin del programa, debe plantearse considerando la siguiente sintaxis establecidas en la Metodología del Marco Lógico: <b>"Contribuir a + Objetivo Superior (Programa de Gobierno) + Mediante + Solución del Problema (Propósito del Programa)"</b>.</p> <p>Al respecto se señala lo siguiente: El Fin planteado si contiene en su redacción el Contribuir a un objetivo superior, no obstante, la segunda parte de la redacción: <b><u>"reducción de los rezagos en la calidad, espacios y acceso a servicios básicos de las viviendas"</u></b> no se identifica claramente con el propósito del programa, ya que el objetivo central actualmente está definido de la siguiente forma: <b><u>"La población de bajos ingresos del municipio de León, tiene acceso a soluciones de vivienda dignas, accesibles y con certeza jurídica"</u></b>.</p>

La segunda paV.I.: Verbo en infinitivo.

E.Q: El qué.- Contribuir a un objetivo superior

M.A.: Mediante – A través de

E.C.: El cómo.- La solución del problema

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa de Certeza Jurídica, Regularización y Acceso a Servicios Básicos, proporcionados por el Instituto Municipal de Vivienda de León mediante oficio DG/121/2018 recibido el 23 de abril del 2018.

### De su contribución con los objetivos para el desarrollo de la Federación.

Fin del Programa	Contribución a la Planeación para el Desarrollo	Comentarios del Equipo Evaluador
Contribuir al incremento de la calidad de vida de la población vulnerable del municipio de León, mediante la reducción de los rezagos en la calidad, espacios y acceso a servicios básicos de las viviendas	<b>Plan Nacional de Desarrollo</b> Eje 2. México Incluyente Objetivo 2.5. Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna. Estrategias 2.5.1, 2.5.2 y 2.5.3	Sin observación

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa de Certeza Jurídica, Regularización y Acceso a Servicios Básicos, proporcionados por el Instituto Municipal de Vivienda de León mediante oficio DG/121/2018 recibido el 23 de abril del 2018.

### De su contribución con los objetivos para el desarrollo del Estado.

Fin del Programa	Contribución a la Planeación para el Desarrollo	Comentarios del Equipo Evaluador
Contribuir al incremento de la calidad de vida de la población vulnerable del municipio de León, mediante la reducción de los rezagos en la calidad, espacios y acceso a servicios básicos de las viviendas	<b>Plan Estatal de Desarrollo del Estado de Guanajuato 2035</b> Cuarta Dimensión Medio Ambiente y Territorio, que establece como factor el rubro de Vivienda Familiar Digna. Componente 5 Ciudades en su Objetivo particular 1.3. Incrementar la eficiencia y ahorro energético en el estado. Objetivo particular 5.1. Garantizar la equidad social y mitigación de la pobreza a través de incrementar la disponibilidad, cobertura y calidad de la vivienda, servicios básicos, infraestructura y uso de energías, en un marco de armonía con el medio ambiente	Sin comentarios

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa de Certeza Jurídica, Regularización y Acceso a Servicios Básicos, proporcionados por el Instituto Municipal de Vivienda de León mediante oficio DG/121/2018 recibido el 23 de abril del 2018.

### De su contribución con los objetivos para el desarrollo del Municipio.

Fin del Programa	Contribución a la Planeación para el Desarrollo	Comentarios del Equipo Evaluador
Contribuir al incremento de la calidad de vida de la población vulnerable del municipio de León, mediante la reducción de los rezagos en la calidad, espacios y acceso a servicios básicos de las viviendas	<b>Programa Municipal de Desarrollo 2040</b> Segundo tema clave para el desarrollo de León Vivienda, Infraestructura y Equipamiento para el Desarrollo. Tercera línea estratégica Vivienda y Asentamientos Humanos 2040, por medio de sus cinco objetivos: 1. Controlar la expansión urbana e inhibir los asentamientos irregulares; 2. Consolidar y densificar la zona urbana; 3. Mejorar la calidad del entorno urbano; 4. Impulsar y promover la vivienda social; 5. Atender el rezago y las necesidades de vivienda.	Sin observación

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa de Certeza Jurídica, Regularización y Acceso a Servicios Básicos, proporcionados por el Instituto Municipal de Vivienda de León mediante oficio DG/121/2018 recibido el 23 de abril del 2018.

### De su contribución con los objetivos para el Programa de Gobierno 2015-2018.

Fin del Programa	Contribución al Programa de Gobierno 2015-2018	Comentarios del Equipo Evaluador
Contribuir al incremento de la calidad de vida de la población vulnerable del municipio de León, mediante la reducción de los rezagos en la calidad, espacios y acceso a servicios básicos de las viviendas	<b>Programa de Gobierno 2015-2018</b> Eje 2: Inclusión al Desarrollo, que se incluye como parte del objetivo 2.3. Desarrollo de Oportunidades, por medio de la estrategia 2.3.1. Estrategia Bienestar Social en la Periferia de la Ciudad, teniendo nueve acciones programadas	Sin observación

Fuente: Elaborado por la Dirección de Evaluación del Sistema de Control Interno, con datos de los Árboles de Problemas y Objetivos del Programa de Certeza Jurídica, Regularización y Acceso a Servicios Básicos, proporcionados por el Instituto Municipal de Vivienda de León mediante oficio DG/121/2018 recibido el 23 de abril del 2018.

### Resultados de la Evaluación

De la información presentada para el FIN del Programa, el equipo evaluador señala lo siguiente:

**Hipótesis H3.1.** Se identifica que el Fin se compone de un verbo en tiempo infinitivo (contribuir, aportar, etc.) y se complementa con la solución a la problemática que combate el Programa.

**Resultado:** El Fin del Programa cumple con las reglas de sintaxis establecidas en la Metodología del Marco Lógico, que establece lo siguiente: «**Contribuir a**» + **Objetivo Superior (Programa de Gobierno)** + **Mediante + Solución del Problema «Propósito del Programa»**.

Sin embargo, la solución del problema, no está plenamente ligada al propósito señalado en la MIR y el Objetivo Central planteados.

**Hipótesis H3.2.** Se identifica que el Fin es la contribución del programa, en el mediano o largo plazo, al logro de algún objetivo del desarrollo estatal (a la consecución de objetivos del PND, PED, PMD, PG y/o sus programas).

**Resultado:** En la información proporcionada por el ente evaluado, se identificó una alineación adecuada a los objetivos de mediano y largo plazo establecidos en el PND, PED y PMD.

### Conclusión

El Fin está redactado conforme a la Regla de Sintaxis establecida en la Metodología del Marco Lógico para este elemento de la Matriz de Indicadores para Resultados, sin embargo, la segunda parte del mismo, no está plenamente identificada con el propósito del programa.

Por otra parte, el FIN del programa esta adecuadamente identificado con el logro de los objetivos de la planeación de desarrollo nacional, estatal y municipal de mediano y largo plazo.

**Aspecto Susceptible de Mejora Núm. 3**

Para que el Instituto Municipal de Vivienda de León establezca las medidas necesarias a fin de fortalecer y adecuar el Fin del Programa de Certeza Jurídica, Regularización y Acceso a Servicios Básicos, a fin de que cumpla con las Reglas de Sintaxis, particularmente en lo referente a “El Cómo”, que debe estar plenamente ligado al Propósito del programa.

**Fecha de elaboración:**

11 de mayo del 2018

**POR PARTE DEL EQUIPO EVALUADOR**

---

Mtro. Martín Millán Soberanes  
**Director de Evaluación del Sistema de  
Control Interno**

---

Mtro. Josué Hernández Arrieta  
**Evaluador**