León, Guanajuato, a 24 veinticuatro de mayo del año 2021 dos mil veintiuno. ---------------------------------------------------------------------------------------------

**V I S T O** para resolver el expediente número **0405/2020-3er**, que contiene las actuaciones del proceso administrativo iniciado con motivo de la demanda interpuesta por la ciudadana **(…);** y -----------

**R E S U L T A N D O:**

**PRIMERO.** Mediante escrito presentado en la Oficialía Común de Partes de los Juzgados Administrativos Municipales de León, Guanajuato, en fecha 10 diez de marzo del año 2020 dos mil veinte, la parte actora presentó demanda, señalando como actos impugnados: --------------------------------------------

*“Su ilegal determinación de imponerme multa improcedente, vinculada al domicilio de min negocios; por supuestas infracciones al Reglamento del Organismo Operador, sin cumplir con formalidades esenciales de ley, violentado el estado de derecho de audiencia previa y sin acreditar su legal competencia.”*

Como autoridades demandadas señala a los inspectores del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León, Guanajuato (SAPAL). ---------------------

**SEGUNDO.** Por auto de fecha 18 dieciocho de marzo del año 2020 dos mil veinte, se admite a trámite la demanda y se ordena correr traslado a las autoridades demandadas, se admite a la parte actora las documentales que anexa a su demanda, mismas que en ese momento se tienen por desahogadas, así como la presuncional en su doble aspecto, en todo lo que le beneficie. -------

Se admite la prueba de informe de autoridad y se requiere a la autoridad demandada. En relación a la confesión expresa y/o tácita de la autoridad demandada no se admite. -----------------------------------------------------------------------

Respecto a la suspensión se concede para que se mantengan las cosas en el estado en que se encuentran, hasta que se dicte sentencia. -----------------------

**TERCERO.** Por acuerdo de fecha 24 veinticuatro de junio del año 2020 dos mil veinte, se tiene a la demandada por dando cumplimiento al informe solicitado. --------------------------------------------------------------------------------------------

**CUARTO.** Por auto de fecha 14 catorce de julio del año 2020 dos mil veinte, se agrega a los autos la promoción presentada por la parte actora, y se le tiene por haciendo manifestaciones. -----------------------------------------------------

**QUINTO.** Mediante acuerdo de fecha 06 seis de agosto del año 2020 dos mil veinte, se tiene a la demandada por contestando en tiempo y forma legal la demanda entablada en su contra, se le admiten como pruebas de su intención la admitida a la parte actora, así como las que adjuntan a su contestación, y presuncional legal y humana en lo que les beneficie; se señala fecha y hora para la celebración de la audiencia de alegatos. ------------------------

**SEXTO.** El día 27 veintisiete de octubre del año 2020 dos mil veinte, a las 10:30 diez horas con treinta minutos, fue celebrada la audiencia de alegatos prevista en el artículo 286 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, sin la asistencia de las partes y dándose cuenta de los escritos de alegatos presentados por la parte actora y por la demandada. ----------------------------------

**C O N S I D E R A N D O:**

**PRIMERO.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 243 párrafo segundo y 244 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 1 fracción II y 3 párrafo segundo, del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; este Juzgado Tercero Administrativo, por razón de turno, resulta competente para tramitar y resolver el presente proceso, además por impugnarse un acto administrativo atribuido a una autoridad del Municipio de León, Guanajuato.

**SEGUNDO.** El acto impugnado se encuentra documentado con el folio 0815 (cero ocho uno cinco), de fecha 28 veintiocho de febrero del año 2020 dos mil veinte, relativo al expediente 1684 (uno seis ocho cuatro), por la cantidad de $8,688.00 (ocho mil seiscientos ochenta y ocho pesos 00/100 moneda nacional), dirigido a la ciudadana **(…)**. ---------------------

El documento anterior obra en el sumario en copia al carbón, por lo que merece pleno valor probatorio, conforme a lo establecido por los artículos 78, 117, 121 y 131 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato. En razón de lo anterior, se tiene por **debidamente acreditada** la existencia del acto impugnado. --------------------------

**TERCERO.** Por ser de examen preferente y de orden público, se analiza si se actualiza alguna de las causales de improcedencia o sobreseimiento previstas en los artículos 261 y 262 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, ya que de actualizarse alguna, podría imposibilitar el pronunciamiento por parte de este órgano jurisdiccional sobre el fondo de la controversia planteada. ----------------

Conforme con lo dispuesto por los anteriores artículos, la demandada en su contestación, debe expresar las causas de improcedencia y sobreseimiento que a su juicio se actualicen dentro del proceso administrativo, expresando sus razonamientos. -------------------------------------------------------------------------------------

En ese sentido, las demandadas no hacen referencia a causales de improcedencia, sino que hace valer excepciones y defensas, sin efectuar razonamiento alguno respecto de ello. ------------------------------------------------------

Considerando que la autoridad demandada no expresó ninguna causal de improcedencia o sobreseimiento, quien juzga, de oficio, determina que no se actualiza alguna causal que impida el estudio de los actos impugnados, por lo tanto, se procede a fijar los puntos controvertidos dentro del presente proceso administrativo. -------------------------------------------------------------------------------------

**CUARTO.** En cumplimiento a lo establecido en la fracción I del artículo 299 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, esta juzgadora procede a fijar los puntos controvertidos en el presente proceso administrativo. ---------------------------------

De lo expuesto por el justiciable en su escrito de demanda, así como de la contestación a la misma y de las constancias que obran en autos, se desprende que en fecha 28 veintiocho de febrero del año 2020 dos mil veinte, fue emitido el folio número 0815 (cero ocho uno cinco), relativo al expediente 1684 (uno seis ocho cuatro), por la cantidad de $8,688.00 (ocho mil seiscientos ochenta y ocho pesos 00/100 moneda nacional), dirigido a la ciudadana **(…)**, acto que ella como la ahora actora lo considera ilegal por lo que acude a demandar su nulidad. --------------------------------------------------------

Luego entonces, la “litis” planteada se hace consistir en determinar la legalidad o ilegalidad de la multa contenida en el folio 0815 (cero ocho uno cinco), de fecha 28 veintiocho de febrero del año 2020 dos mil veinte, relativo al expediente 1684 (uno seis ocho cuatro), por la cantidad de $8,688.00 (ocho mil seiscientos ochenta y ocho pesos 00/100 moneda nacional). ---------------------

**QUINTO.** Una vez determinada la litis de la presente causa, se procede al análisis de los conceptos de impugnación. ----------------------------------------------

Este juzgado, de manera primordial, procederá al análisis de los conceptos de impugnación, sin necesidad de transcribirlos en su totalidad, con base en el criterio sostenido por el Segundo Tribunal Colegiado del Sexto Circuito del Poder Judicial de la Federación, mencionado en la siguiente Jurisprudencia. -------------------------------------------------------------------------------------

**CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. EL JUEZ NO ESTÁ OBLIGADO A TRANSCRIBIRLOS.** El hecho de que el Juez Federal no transcriba en su fallo los conceptos de violación expresados en la demanda, no implica que haya infringido disposiciones de la Ley de Amparo, a la cual sujeta su actuación, pues no hay precepto alguno que establezca la obligación de llevar a cabo tal transcripción; además de que dicha omisión no deja en estado de indefensión al quejoso, dado que no se le priva de la oportunidad para recurrir la resolución y alegar lo que estime pertinente para demostrar, en su caso, la ilegalidad de la misma.” SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO DEL SEXTO CIRCUITO. No. Registro: 196,477. Jurisprudencia, Materia(s): Común, Novena Época, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. VII, Abril de 1998, Tesis: VI.2o. J/129. Página: 599.

Bajo tal contexto, la actora señala los siguientes conceptos de impugnación: ----------------------------------------------------------------------------------------

*“1. Resultando la competencia una cuestión de orden público e interés social; que merece ser acreditada fehacientemente, atentos al principio de legalidad que debe distinguir la función pública […]*

1. *Se determine y califique, sin el inicio y sustanciación de los procedimiento administrativo que en derecho proceden; mediante un “juicio sumario”, que anula nuestra defensa, la imposición de sanciones económicas consistentes en multas; sin contar con elementos solidos ni objetivos para ello.*

*2. Es conocido por explorado derecho, que a efecto de garantizar el correcto ejercicio del derecho a una defensa legitima […] se le debe otorgar la oportunidad de ejercerla dentro de un debido procedimiento en el que se cumplan todas y cada una de las formalidades de ley; […]”*

Por su parte las demandadas señalan que el documento base de la acción, no constituye una determinación de sanción o multa, que no es definitivo sino informativo. ---------------------------------------------------------------------

Manifiestan que si el documento se constituyera en determinación o sanción, lo cual niegan, dentro del Reglamento de los Servicios de Agua Potable, Alcantarillado y Tratamiento del Municipio de León, Guanajuato, se encuentran establecidas las facultades para substanciar los procedimientos administrativos de aplicación de sanciones. -----------------------------------------------

Respecto de lo anterior, es preciso señalar que el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su primer párrafo, exige que todo acto de molestia conste en un mandamiento escrito de autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento, de dicho precepto se desprende el principio de legalidad, el cual contempla que las autoridades del poder público solo están facultadas para hacer lo que la ley expresamente les permite, con la finalidad de otorgar seguridad jurídica a los gobernados. ------------------------------------------------------------------------------------------

En virtud de lo anterior, y considerado además que la incompetencia de la autoridad que haya dictado, ordenado o tramitado ejecutado o trate de ejecutar el acto o resolución impugnada, puede ser estudiada de oficio, cuando se advierta ese vicio de ilegalidad, tal como lo establece el artículo 302 fracción I, y último párrafo del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato. -----------------------------------------------

**Artículo 302.** Se declarará que un acto o resolución es nulo, cuando se demuestre alguna de las siguientes causales:

1. Incompetencia del servidor público que lo haya dictado, ordenado o tramitado el procedimiento del que deriva;

(…)

El juzgador podrá hacer valer de oficio, por ser de orden público, la incompetencia de la autoridad para dictar el acto impugnado y la ausencia total de fundamentación o motivación en el mismo.

Lo anterior, además, atendiendo al siguiente criterio, Registro digital: 170827, Instancia: Segunda Sala, Novena Época, Materia(s): Administrativa, Tesis: 2a./J. 218/2007, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXVI, Diciembre de 2007, página 154 Tipo: Jurisprudencia. ----

COMPETENCIA. SU ESTUDIO OFICIOSO RESPECTO DE LA AUTORIDAD DEMANDADA EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, DEBE SER ANALIZADA POR LAS SALAS DEL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA FISCAL Y ADMINISTRATIVA.

El artículo 238, penúltimo párrafo, del Código Fiscal de la Federación y su correlativo 51, penúltimo párrafo, de la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo, establece que ese Tribunal podrá hacer valer de oficio, por ser de orden público, la incompetencia de la autoridad para dictar la resolución impugnada. Al respecto debe decirse que ese estudio implica todo lo relacionado con la competencia de la autoridad, supuesto en el cual se incluye tanto la ausencia de fundamentación de la competencia, como la indebida o insuficiente fundamentación de la misma, en virtud de que al tratarse de una facultad oficiosa, las Salas fiscales de cualquier modo entrarán al examen de las facultades de la autoridad para emitir el acto de molestia; lo anterior con independencia de que exista o no agravio del afectado, o bien, de que invoque incompetencia o simplemente argumente una indebida, insuficiente o deficiente fundamentación de la competencia. Cabe agregar que en el caso de que las Salas fiscales estimen que la autoridad administrativa es incompetente, su pronunciamiento en ese sentido será indispensable, porque ello constituirá causa de nulidad de la resolución impugnada; sin embargo, si considera que la autoridad es competente, esto no quiere decir que dicha autoridad jurisdiccional necesariamente deba pronunciarse al respecto en los fallos que emita, pues el no pronunciamiento expreso, simplemente es indicativo de que estimó que la autoridad demandada sí tenía competencia para emitir la resolución o acto impugnado en el juicio de nulidad.

En ese sentido, una vez que se analiza el acto impugnado, folio 0815 (cero ocho uno cinco), de fecha 28 veintiocho de febrero del año 2020 dos mil veinte, emitido por los inspectores demandados, en cuanto al fundamento del acto citan lo siguiente: ---------------------------------------------------------------------------

“LO ANTERIOR CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 14 Y 16 DE LA CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, 119-BIS FRACCIONES I, II Y IV DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCION AL AMBIENTE, 66 Y 67 DE LA LEY DE HACIENDA PARA LOS MUNCIPIOS DEL ESTADO DE GUANAJUATO, ~~44~~ FRACCION XLIV DE LAS DISPOSICIONES ADMINSITRATIVAS DE RECAUDACION PARA EL MUNCIPIO DE LEON, GUANAJUATO PARA EL EJERCICIO FISCAL CORRESPONDIENTE; 1, 8, 114 FRACCION IV, 274 FRACCION XVII, 275, 276 Y 277 DEL REGLAMENTO DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO Y TRATAMIENTO PARA EL MUNCIPIO DE LEON, GUANAJUATO. \*ARTÍCULO 43 FRACCION XLIV

De manera específica los artículos 1, 8, 114 fracción IV, 274 fracción XVII, 275, 276 y 277 del Reglamento de los Servicios de Agua Potable, Alcantarillado y Tratamiento para el Municipio de León, Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, de fecha 2 de junio del año 2017, número 88, Segunda Parte, vigente al momento de la emisión del acto impugnado, disponen: ----------------------------------------------

**Artículo 1.** El presente ordenamiento es de observancia general en todo el Municipio de León, Guanajuato, y sus disposiciones son de orden público e interés social y tienen por objeto:

[…]

Delegación de atribuciones

**Artículo 8.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 16 y 17 de la Ley de Hacienda para los Municipios del Estado de Guanajuato y 154 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, se delega en favor del Director General del Organismo Operador, así como del Titular de la Gerencia que al efecto determine el presente Reglamento o en su caso el Consejo Directivo, la facultad de llevar a cabo, conjunta o indistintamente, la determinación y liquidación de los créditos fiscales, así como exigir el pago de los que no hayan sido cubiertos o garantizados en los plazos legales, mediante el Procedimiento Administrativo de Ejecución previsto en las Leyes fiscales aplicables.

**Artículo 114.** La Gerencia de Tratamiento y Reúso tendrá las atribuciones siguientes:

…

IV. Ordenar, iniciar, sustanciar y resolver los procedimientos administrativos de inspección, sanción y ejecución, en los términos de las leyes aplicables, contando con atribuciones para ordenar visitas, designar inspectores, dictar, en su caso, medidas de seguridad, determinar e imponer sanciones;

**Artículo 274.** Se consideran infracciones a las disposiciones del presente

Reglamento, las siguientes:

…

**XVII.** Impedir en cualquier forma las visitas domiciliarias para la inspección de la descarga de aguas residuales;

**Artículo 275.** Las infracciones al presente Reglamento podrán sancionarse con multa de cinco a quinientas veces el valor diario de la unidad de medida y actualización (UMA). Lo anterior no deslinda de la obligación y responsabilidad de cubrir el costo del daño causado, el consumo que haya realizado y las reparaciones ejecutadas.

Consideraciones para la fijación de sanciones

**Artículo 276.** Para la fijación de la sanción se tomará en consideración la gravedad de la falta, la magnitud del daño causado, la condición socio-económica del infractor y en su caso la reincidencia del mismo, debiendo conceder en todo momento la garantía de audiencia.

Delegación en la aplicación de sanciones

**Artículo 277.** La aplicación de las sanciones corresponde al Presidente Municipal quien, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 77 fracción XVIII de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, delega expresamente tal atribución en favor del Director General y de las Unidades Administrativas que conforme a este Reglamento les corresponda aplicar sanciones, quienes podrán ejercerlo de manera conjunta o indistintamente en los términos del presente Reglamento.

De los dispositivos legales transcritos, no se desprende la facultad de los inspectores adscritos a la Gerencia de Tratamiento y Reúso del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León para aplicar sanciones económicas, lo anterior considerando que el transcrito artículo 277 del Reglamento de los Servicios de Agua Potable, Alcantarillado y Tratamiento para el Municipio de León, Guanajuato, dispone que la aplicación de las sanciones corresponde al Presidente Municipal quien, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 77 fracción XVIII de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, delega expresamente tal atribución en favor del Director General y de las Unidades Administrativas que conforme a este Reglamento les corresponda aplicar sanciones, quienes podrán ejercerlo de manera conjunta o indistintamente en los términos del Reglamento. ---------------------------------------

En ese sentido, y de acuerdo a lo anterior, corresponde al Director General y las Unidades Administrativas del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León, correspondientes, aplicar sanciones por infracciones al Reglamento del organismo operador y no a los inspectores adscritos a la Gerencia de Tratamiento y Reúso de dicho sistema, al no tener facultades para ello. -----------------------------------------------------------------------------------------------------

Luego entonces, al levantar el folio impugnado a la actora por parte del inspector adscrito a la Gerencia de Tratamiento y Reúso del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León, e imponer una sanción de tipo económica y no desprenderse de la normatividad aplicable al caso concreto, que él tenga competencia para sancionar, aunado a que tampoco acreditó su competencia durante la secuela del proceso, se llega a la conclusión de que el folio de infracción impugnado fue materializado por autoridad incompetente. -----------

Por otra parte, no pasa desapercibido para quien resuelve, que las demandadas mencionan que el acto impugnado no es una determinación de sanción, sin embargo, una vez que nos remitimos al folio 0815 (cero ocho uno cinco), de fecha 28 veintiocho de febrero del año 2020 dos mil veinte, se aprecia que contiene un *“costo”* por la cantidad de $8,688.00 (ocho mil seiscientos ochenta y ocho pesos 00/100 moneda nacional), constituyéndose, así como un acto administrativo, toda vez que se trata de una declaración unilateral por parte de la demandada, misma que crea y declara una situación jurídica individual y concreta al justiciable, en términos del artículo 136 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa. -------------------------------------------------

***Artículo 136.*** *El acto administrativo es toda declaración unilateral de voluntad, emanada de una autoridad administrativa del Estado o de sus municipios en el ejercicio de potestades públicas derivadas de los ordenamientos jurídicos, que tiene por objeto crear, declarar, reconocer, transmitir, modificar o extinguir una situación jurídica individual y concreta, o bien de carácter general, con la finalidad de satisfacer intereses generales.*

Por lo antes expuesto, y considerando que la sanción económica impuesta en el folio 0815 (cero ocho uno cinco), de fecha 28 veintiocho de febrero del año 2020 dos mil veinte, relativo al expediente 1684 (uno seis ocho cuatro), por la cantidad de $8,688.00 (ocho mil seiscientos ochenta y ocho pesos 00/100 moneda nacional), fue emitido por quien no cuenta con competencia para sancionar es que se actualiza la ilegalidad contenida en el artículo 302 fracción I del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, por lo que, con fundamento en el artículo 300 fracción II, del Código mencionado, se decreta la nulidad de la sanción económica impuesta. ------------------------------------------------------------------

**SEXTO.** En relación a las pretensiones solicitadas por la actora, en su escrito inicial de demanda, se encuentra la nulidad del acto impugnado y el reconocimiento de los derechos que en su favor instituyen diversas normas jurídicas de distintas jerarquías, de gozar de certeza y seguridad jurídica en relación con todos los actos de autoridad y la condena a la autoridad para que se le restablezca en el ejercicio de sus derechos violados y que quedarán fijados en base a la controversia, litis y causa de pedir.-----------------------------------------

A juicio de quien resuelve se consideran satisfechas las pretensiones de la actora, ya que el acto declarado nulo, no produce efecto alguno, además de que no precisa el derecho que pretende se le reconozca, así como tampoco lo relativo a la condena de la autoridad que solicita. ---------------------------------------

Por lo expuesto, y con fundamento además en lo dispuesto en los artículos 249, 287, 298, 299, 300, fracción II y 302, fracción I, del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, es de resolverse y se: -----------------------------------------------------------

**R E S U E L V E** :

**PRIMERO**. Este Juzgado Tercero Administrativo Municipal resultó competente para conocer y resolver del presente proceso administrativo. -------

**SEGUNDO.** Resultó procedente el proceso administrativo promovido por la justiciable, en contra del acto impugnado. ----------------------------------------

**TERCERO.** Se decreta la nulidad total de la sanción económica contenida en el folio 0815 (cero ocho uno cinco), de fecha 28 veintiocho de febrero del año 2020 dos mil veinte, relativo al expediente 1684 (uno seis ocho cuatro),, por la cantidad de $8,688.00 (ocho mil seiscientos ochenta y ocho pesos 00/100 moneda nacional); ello en base a las consideraciones lógicas y jurídicas expresadas en el Considerando Quinto de esta sentencia. ----------------------------

**CUARTO.** Se consideran satisfechas las pretensiones de la parte actora, con base en lo expuesto y fundado en el Considerando Sexto de esta resolución.

**QUINTO**.- De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 15 de la Ley de Archivos del Estado de Guanajuato y los Instrumentos de Control de Consulta Archivista de los Juzgados Administrativos Municipales de León, Guanajuato, se les hace saber a las partes que cuentan con el término de 30 treinta días hábiles siguientes a aquél en que surta efectos el proveído mediante el cual causa ejecutoria la presente sentencia, para que en caso de que lo consideren conveniente efectúen los trámites procesales competentes a fin de que obtengan los documentos originales y/o copias certificadas que hayan aportado en el presente proceso. En la inteligencia de que, una vez transcurrido el citado término, se iniciará el plazo de conservación del expediente como pieza archivística, en las áreas de archivo de trámite, archivo de concentración y depuración, respectivamente, esto de acuerdo con el Catálogo de Disposición Documental de estos órganos jurisdiccionales. -------------------------------------------

**Notifíquese a las autoridades demandadas por oficio y correo electrónico y a la parte actora personalmente. ----------------------------------**-------------------------

En su oportunidad, archívese este expediente, como asunto totalmente concluido y dese de baja en el Sistema de Control de Expedientes de los Juzgados Administrativos Municipales que se lleva para tal efecto. --------------

Así lo resolvió y firma la Jueza del Juzgado Tercero Administrativo Municipal de León, Guanajuato, licenciada **María Guadalupe Garza Lozornio**, quien actúa asistida en forma legal con Secretario de Estudio y Cuenta, licenciado **Christian Helmut Emmanuel Schonwald Escalante**,quien da fe. ---