León, Guanajuato, a 22 veintidós de abril del año 2019 dos mil diecinueve.

**V I S T O** para resolver el expediente número **0881/2016-JN**, que contiene las actuaciones del proceso administrativo iniciado con motivo de la demanda interpuesta por la ciudadana (…)**;** y --------------

**R E S U L T A N D O:**

**PRIMERO.** Mediante escrito presentado en la Oficialía Común de Partes de los Juzgados Administrativos Municipales de León, Guanajuato, en fecha 13 trece de octubre del año 2016 dos mil dieciséis, la parte actora presentó demanda de nulidad, señalando como actos impugnados: ----------------

*“Su ilegal acto de notificarme, supuestos y antijurídicos adeudos, reclamando conceptos indebidos; realizándome apercibimientos ilegales; incumpliendo con formalidades de Ley.”*

Como autoridad demandada señala la Gerencia Comercial del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León, Guanajuato (SAPAL). -----------------

**SEGUNDO.** Por auto de fecha 18 dieciocho de octubre del año 2016 dos mil dieciséis, se admite a trámite la demanda, se ordena emplazar a la autoridad demandada, se tiene a la actora ofreciendo como pruebas de su parte la documental que adjunta a su escrito de demanda la que por su especial naturaleza en ese momento se tiene por desahogada, así como la presuncional legal y humana en lo que le favorezca. ------------------------------------------------------

Previo a acordar respecto a la admisión de la prueba de informe, se requiere a la actora para que dentro del término de 05 cinco días precise los hechos sobre los que versará dicha probanza, se le apercibe que, en caso de no dar cumplimiento a lo requerido, se tendrá dicha prueba por no admitida. -----

En cuanto a la suspensión del acto impugnado, previo a acordar se concede a la actora el termino de tres días para que garantice el interés fiscal.

**TERCERO.** Por acuerdo de fecha 25 veinticinco de octubre del año 2016 dos mil dieciséis, se tiene a la parte actora por dando cumplimiento al requerimiento formulado, por lo que se le admite la prueba de informe a cargo de la autoridad demandada, informe que deberá rendir en el término de 5 cinco días. ---------------------------------------------------------------------------------------------------

**CUARTO.** Mediante proveído de fecha 27 veintisiete de octubre del año 2016 dos mil dieciséis, se tiene por recibido el recurso de revisión promovido por la parte actora, y se ordena se asiente certificación de la fecha en que se notificó el proveído recurrido, y la presentación del recurso, así como los días inhábiles que mediaron entre estas fechas. ------------------------------------------------

**QUINTO.** Por auto de fecha 08 ocho de noviembre del año 2016 dos mil dieciséis, se regulariza el procedimiento a efecto de admitir la demanda en contra del Gerente Comercial del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León; por lo anterior y toda vez que quien contesta la demanda es quien emitió el acto impugnado, se le tiene por contestando la demanda de nulidad en tiempo y forma, se le admite la documental admitida a la parte actora en el auto de radicación, así como la descrita en el punto 1 uno del capítulo de pruebas de la contestación, la que por su naturaleza en ese momento se tiene por desahogada, así como la presuncional legal y humana en lo que le favorezca. ---------------------------------------------------------------------------------------------

Se admite la prueba confesional a cargo de la actora, probanza que se desahogara bajo el pliego de posiciones previamente calificadas de legales por lo que se ordena citar a la actora, se señala fecha y hora para la celebración de la audiencia de pruebas y alegatos. ----------------------------------------------------------

**SEXTO.** Por auto de fecha 17 diecisiete de noviembre del año 2016 dos mil dieciséis, se tiene a la parte actora por objetando en cuanto a su alcance y valor probatorio la prueba documental descrita en el escrito de cuenta, admitida a la demandada. ----------------------------------------------------------------------

**SÉPTIMO.** Por auto de fecha 02 dos de diciembre del año 2016 dos mil dieciséis, se agrega a la causa para los efectos legales a que haya lugar, el oficio mediante el cual la Magistrada de la Tercera Sala del entonces Tribunal de lo Contencioso Administrativo desecha el recurso de revisión. -------------------------

**OCTAVO.** El día 13 trece de diciembre del año 2016 dos mil dieciséis, a las 12:00 doce horas, fue celebrada la audiencia de alegatos prevista en el artículo 286 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, en la cual se hace constar que no se encuentra presente los autorizados de las partes ni la absolvente, para el desahogo de la prueba confesional, se hace saber de los alegatos presentados por el autorizado de la parte actora. ---------------------------------------------------------

**NOVENO.** El día 10 diez de enero del año 2017 dos mil diecisiete, toda vez que la actora no compareció el día y hora señalado al desahogo de la prueba confesional, se desahoga dicha prueba, por lo que se hace efectivo el apercibimiento. ------------------------------------------------------------------------------------

**DÉCIMO.** Por acuerdo de fecha 22 veintidós de septiembre del año 2017 dos mil diecisiete, el Juzgado Primero Administrativo, deja de conocer de la presente causa y lo remite a este Juzgado Tercero para su prosecución procesal. ----------------------------------------------------------------------------------------------

**DÉCIMO PRIMERO.** Por auto de fecha 27 veintisiete de septiembre del año 2018 dos mil dieciocho, se agrega al expediente el oficio mediante el cual se declara que causa estado la resolución emitida en el recurso de revisión. ---

**C O N S I D E R A N D O :**

**PRIMERO.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 243 párrafo segundo y 244 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 1 fracción II y 3 párrafo segundo, del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; y derivado del acuerdo del Honorable Ayuntamiento de fecha 29 veintinueve de septiembre del año 2016 dos mil dieciséis, por el cual aprobó la creación del Juzgado Tercero Administrativo Municipal, en León, Guanajuato, mismo que fue formalmente instalado el 21 veintiuno de septiembre del año 2017 dos mil diecisiete, así como el acuerdo de fecha 22 veintidós de septiembre del mismo año, del Juzgado Primero Administrativo Municipal por el que deja de conocer la presente causa administrativa y lo remite a este Juzgado Tercero Administrativo para su prosecución procesal; por lo que este Juzgado resulta competente para tramitar y resolver este proceso, además por impugnarse un acto administrativo emitido por la Gerencia Comercial del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León, Guanajuato. -------------------------------------------

**SEGUNDO.** El presente proceso administrativo fue promovido oportunamente, conforme a lo establecido en el artículo 263 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, toda vez que la demanda fue presentada dentro de los 30 treinta días hábiles siguientes a aquél en que el demandante se ostenta sabedor de los actos impugnados, es decir, el día 30 treinta de septiembre del año 2016 dos mil dieciséis y la demanda es interpuesta el día 13 trece de octubre del mismo año. -----------------------------------------------------------------------------------------------------

**TERCERO.** La existencia de acto impugnado, se acredita con el documento de fecha 30 treinta de septiembre del año 2016 dos mil dieciséis, folio 4655 (cuatro seis cinco cinco), dirigido a la ciudadana (…), domicilio Olivo, número 132 ciento treinta y dos, de la colonia Obregón, de esta ciudad de León, Guanajuato, por la cantidad de $14,083.03 (catorce mil ochenta y tres pesos 03/100 M/N), suscrito por el Gerente Comercial de Agua Potable y Alcantarillado de León, el referido documento obra en el sumario en original, por lo que merece valor probatorio pleno, conforme lo dispuesto en los artículos 78, 117, 121 y 131 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; aunada a la circunstancia de que la autoridad demandada, al dar contestación al presente juicio, en relación a los hechos, aceptó de manera libre y expresa, el haber emitido el documento que contiene la resolución controvertida; lo que, sin duda, constituye una confesión expresa conforme a la interpretación gramatical y funcional que se hace del primer párrafo del artículo 57 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa en vigor en el Estado. ---------------------------------------------------------------------------------------------

En razón de lo anterior, se tiene por **debidamente acreditada** la existencia del acto impugnado. ----------------------------------------------------------------

**CUARTO.** Por ser de examen preferente y de orden público, se analiza si se actualiza alguna de las causales de improcedencia o sobreseimiento previstas en los artículos 261 y 262 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, ya que de actualizarse alguna, podría imposibilitar el pronunciamiento por parte de este órgano jurisdiccional sobre el fondo de la controversia planteada. -----------------

En ese sentido, se aprecia que la autoridad demandada menciona que se actualiza la causal de improcedencia contemplada en la fracción VII del artículo 261 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, refiere además que el juicio es improcedente ya que el acto impugnado contiene los elementos de validez suficiente para permanecer en la vida jurídica. ------------------------------------------

Causal de improcedencia que no se actualiza, al disponer la fracción VII del mencionado artículo 261 del Código de la materia que el proceso administrativo es improcedente en contra de actos y/o resoluciones, en los siguientes términos: -------------------------------------------------------------------------------

VII. En los demás casos en que la improcedencia resulte de alguna disposición legal.

Sin embargo, la demandada omite señalar el dispositivo legal que establece la causal de improcedencia y con el cual se va a relacionar dicha fracción, además de que quien resuelve aprecia que no se actualiza causal alguna que impida entra al fondo del presente asunto. --------------------------------

De igual manera, respecto a la manifestación de la demandada en el sentido de que se debe declarar improcedente el presente asunto debido a que el acto administrativo está debidamente fundado y motivado, considerando para quien resuelve que dichos argumentos van rencaminados a soportar la legalidad y validez del acto impugnado, conduciéndonos con ello necesariamente a analizar los conceptos de impugnación y contestación a los mismos, es decir, entrar al análisis del fondo del asunto que no ocupa, por lo tanto, no se actualiza la causal invocada. --------------------------------------------------

Por último y considerando que esta autoridad de oficio no determina la actualización de alguna otra causal prevista en el citado artículo 261, pasamos al estudio de los conceptos de impugnación esgrimidos en la demanda; no sin antes fijar los puntos controvertidos dentro de la presente causa administrativa. -------------------------------------------------------------------------------------

**QUINTO.** En cumplimiento a lo establecido en la fracción I del artículo 299 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, esta juzgadora procede a fijar clara y precisamente los puntos controvertidos en el presente proceso administrativo.

Considerando las documentales aportadas por la parte actora, y lo manifestado en su escrito de demanda, se desprende que el día 30 treinta de septiembre del año 2016 dos mil dieciséis, le fue notificado el documento con número de folio 4655 (cuatro seis cinco cinco), dirigido a la ciudadana (…) con domicilio Olivo, número 132 ciento treinta y dos, de la colonia Obregón, de esta ciudad de León, Guanajuato, en el cual se le determina un crédito fiscal por la cantidad de $14,083.03 (catorce mil ochenta y tres pesos 03/100 M/N), suscrito por el Gerente Comercial de Agua Potable y Alcantarillado de León, por los conceptos consignados en dicho documento, acto que el actor considera ilegal, por los motivos expresados en su demanda, por lo que acude a demandar su nulidad. ----------------------------------------------------------

Luego entonces, la litis en la presente causa se hace consistir en determinar la legalidad o ilegalidad del crédito contenido en el documento de fecha 30 treinta de septiembre del año 2016 dos mil dieciséis, folio 4655 (cuatro seis cinco cinco), emitido por el Gerente Comercial del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León. ------------------------------------------------------------------------

**SEXTO.** Una vez determinada la litis de la presente causa, se procede al análisis de los conceptos de impugnación. ----------------------------------------------

Resulta oportuno precisar que este Órgano Jurisdiccional tiene la obligación de realizar el análisis integral de la demanda, asumiendo como un

todos los capítulos de prestaciones y de hechos; así como el estudio de los documentos exhibidos, a fin de advertir de manera plena lo realmente planteado, en relación a la causa de pedir. ------------------------------------------------

En función a la causa de pedir quien resuelve esta constreñido a trabar la litis realmente planteada por el actor. ---------------------------------------------------

Al argumento anterior resulta aplicable la tesis I.7o.A.452 A, sostenida por el Séptimo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, correspondiente a la Novena Época, publicada en el Semanario Judicial de la Federación, en abril de 2006, página 992, que al rubro dice: -----

DEMANDA DE NULIDAD EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FEDERAL. SU ESTUDIO DEBE SER INTEGRAL. Del contenido del artículo 237 del Código Fiscal de la Federación vigente hasta el año de dos mil cinco, se colige que las Salas del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa deben resolver la pretensión efectivamente planteada en la demanda del juicio contencioso administrativo, pudiéndose invocar hechos notorios e, incluso, examinar, entre otras cosas, los agravios, causales de ilegalidad y demás razonamientos de las partes. Consecuentemente, la demanda de nulidad constituye un todo y su análisis no debe circunscribirse al apartado de los conceptos de anulación, sino a cualquier parte de ella donde se advierta la exposición de motivos esenciales de la causa de pedir, esto con la finalidad de resolver la pretensión efectivamente planteada, tal y como lo ordena el mencionado precepto 237 al disponer que las sentencias del referido tribunal "se fundarán en derecho y resolverán sobre la pretensión del actor que se deduzca de su demanda", entendiendo ésta en su integridad y no en razón de uno de sus componentes.

En tal sentido, el estudio del concepto de impugnación que hace valer el impetrante se realizará sin que sea necesaria su transcripción, en tanto que ello no constituye un requisito indispensable a efecto de cumplir con el principio de congruencia y exhaustividad de las sentencias, tal como lo refiere la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la jurisprudencia 2a./J. 58/2010, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta tomo XXXI, mayo de 2010, novena época, página 830 que precisa: -----------------------------------------------------------------------------------------

CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN. De los preceptos integrantes del capítulo X "De las sentencias", del título primero "Reglas generales", del libro primero "Del amparo en general", de la Ley de Amparo, no se advierte como obligación para el juzgador que transcriba los conceptos de violación o, en su caso, los agravios, para cumplir con los principios de congruencia y exhaustividad en las sentencias, pues tales principios se satisfacen cuando precisa los puntos sujetos a debate, derivados de la demanda de amparo o del escrito de expresión de agravios, los estudia y les da respuesta, la cual debe estar vinculada y corresponder a los planteamientos de legalidad o constitucionalidad efectivamente planteados en el pliego correspondiente, sin introducir aspectos distintos a los que conforman la litis. Sin embargo, no existe prohibición para hacer tal transcripción, quedando al prudente arbitrio del juzgador realizarla o no, atendiendo a las características especiales del caso, sin demérito de que para satisfacer los principios de exhaustividad y congruencia se estudien los planteamientos de legalidad o inconstitucionalidad que efectivamente se hayan hecho valer.

Contradicción de tesis 50/2010. Entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Segundo del Noveno Circuito, Primero en Materias Civil y de Trabajo del Décimo Séptimo Circuito y Segundo en Materias Penal y Administrativa del Vigésimo Primer Circuito. 21 de abril de 2010. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Margarita Beatriz Luna Ramos. Ponente: Sergio Salvador Aguirre Anguiano. Secretario: Arnulfo Moreno Flores.

Tesis de jurisprudencia 58/2010. Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del doce de mayo de dos mil diez.»

Bajo tal contexto, quien juzga procede al análisis de lo manifestado por la actora en su capítulo de hechos de la demanda, así como en sus conceptos de impugnación de lo cual se desprende que niega lisa y llanamente el adeudo que se le reclama, así como el servicio prestado. -----------------------------------------------

Al respecto y de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 47 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, los actos tienen la presunción de legalidad, pero cuando el interesado niegue lisa y llanamente los hechos que los motivaron, la autoridad emisora deberá probarlos; dicho artículo establece: -------------------------------------

Artículo 47.- Los actos administrativos se presumirán legales; sin embargo, las autoridades administrativas deberán probar los hechos que los motiven cuando el interesado los niegue lisa y llanamente, a menos que la negativa implique la afirmación de otro hecho.

De acuerdo con lo anterior, la negativa formulada por el actor debe ser lisa y llana, realizada de forma simple y categórica, sin embargo, se aprecia que la actora esgrime en su escrito de demanda agravios encaminados a demostrar la ilegalidad de dicho cobro, en tal sentido dicha negativa se considera como calificada y no lisa y llana. ------------------------------------------------

Lo anterior se apoya en el criterio número 2007895. (III Región) 4o.52 A (10a.). Tribunales Colegiados de Circuito. Décima Época. Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 12, Noviembre de 2014, Pág. 3001.

“NEGATIVA LISA Y LLANA DE LOS HECHOS QUE MOTIVARON EL ACTO O RESOLUCIÓN IMPUGNADA EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FEDERAL. NO PUEDE CONSIDERARSE ASÍ LA QUE SE CONTRADICE CON LOS ANEXOS DE LA DEMANDA. El artículo 42 de la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo establece, entre otras cosas, que los actos y resoluciones emitidos por las autoridades administrativas gozan de la presunción de legalidad, a menos que el afectado por éstos niegue lisa y llanamente los hechos que los motivaron; de lo anterior se sigue que para estar en condiciones de averiguar si se actualiza la presunción legal referida, es necesario definir cuándo estamos en presencia de una negativa como la que se precisa en dicho numeral. Para ello, debe considerarse que una negativa lisa y llana -también conocida como simple, porque se trata de una mera negación de los hechos señalados por la autoridad- sí es capaz de arrojar la carga de la prueba en perjuicio de la contraparte, pues de lo contrario obligaría a quien la formula a demostrar hechos negativos; en cambio, cuando incluye cortapisas, explicaciones o justificaciones, no puede calificarse así, sino como calificada, toda vez que encierra la afirmación implícita de otros hechos, lo cual acontece cuando en la demanda en el juicio contencioso administrativo federal se expresa una negativa simple de los hechos que motivaron el acto o resolución impugnada, que se contradice con los anexos de aquélla, por incluirse en ellos algunos argumentos tendentes a evidenciar la legalidad de la conducta reprochada, pues, en esas condiciones, la negación respectiva deberá considerarse como calificada. Es así, porque resulta de explorado derecho que la demanda y demás documentos que la acompañan, constituyen un todo que debe interpretarse integralmente, para desentrañar la verdadera intención del promovente; pensar lo contrario, implicaría desnaturalizar por completo la esencia del numeral 42 citado, en la medida en que, sin acreditarse la existencia de una auténtica negativa simple, podría arrojarse indebidamente la carga probatoria a la autoridad demandada.”. Amparo directo 288/2014 (cuaderno auxiliar 696/2014) del índice del Segundo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Tercer Circuito, con apoyo del Cuarto Tribunal Colegiado de Circuito del Centro Auxiliar de la Tercera Región, con residencia en Guadalajara, Jalisco. Felipe Larios Mercedes. 3 de septiembre de 2014. Unanimidad de votos. Ponente: Claudia Mavel Curiel López. Secretario: Bolívar López Flores. Esta tesis se publicó el viernes 7 de noviembre de 2014 a las 9:51 horas en el Semanario Judicial de la Federación.

Además de lo anteriormente considerado, para esta juzgadora no se desvirtúa la negativa formulada por la parte actora, ya que la demandada en el informe de autoridad, ofrecido como prueba por la justiciable señala lo siguiente: ---------------------------------------------------------------------------------------------

*“… se emitió el folio 4655 de fecha 30 de septiembre de 2016, documento base de la acción de la actora, mismo que anexa a su demanda […] con motivo de la presentación del servicio de agua potable y descarga de aguas residuales industriales provenientes de la tenería […]*

*Que en el Sistema de agua Potable y Alcantarillado de León, cuenta con registro de la prestación del servicio de agua potable y de la existencia de la descarga de aguas residuales no domésticas en el lugar, […] sin que a la fecha se tenga dato alguno registrado de que el titular de la cuenta […] no vierte aguas residuales derivadas de su proceso industrial a la red municipal de drenaje y alcantarillado, esto es, que en su caso ya no realice la actividad industrial referida o que le predio cuente con destina diferente al registrado ante SAPAL […]*

*De igual manera se precisa que a la fecha continúa vigente la contratación del servicio que se brinda en el predio ubicado en calle Olivo número 132 de la colonia Obregón de esta ciudad respecto a la prestación del servicio de agua potable y de la descarga contaminante de aguas residuales provenientes del proceso industrial […]*

Así mismo, la demandada adjunta, a la prueba de informe, el reporte histórico por cuenta de fecha 03 tres de noviembre del año 2016 dos mil dieciséis; no pasa desapercibido para quien resuelve la objeción realizada por la parte actora, respecto al documento antes referido, en la que manifiesta que con dicho reporte no se prueba que la demandada haya prestado los servicios, sino únicamente que la demandada hizo uso de su imperio como autoridad. ---

Luego entonces, el informe aportado por la demandada de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 122 del Código de la materia, hacen prueba plena, aunado a la circunstancia de que dicha prueba de informe fue ofrecida por la propia parte actora, como prueba de su intención, por lo que la objeción realizada por ella no resulta suficiente para restarle valor probatorio. -----------

Aunado a lo anterior, obra en el sumario el desahogo de la prueba confesional a cargo de la parte actora, de la cual se desprende que fueron calificadas de legales las posiciones numero SEGUNDA, CUARTA QUINTA SEXTA, SEPTIMA y NOVENA, por lo que considerando que la demandante no acudió a su desahogo, sin justa causa, se le tuvo como confesa de las mismas, considerando que la absolvente tiene capacidad para obligarse y las referidas posiciones contemplan hechos propios. En tal sentido se le tuvo por confesa de lo siguiente: -----------------------------------------------------------------------------------------

*SEGUNDO: QUE DIGA EL ABSOLVENTE SI ES CIERTO COMO LO ES, QUE EN EL DOMICILIO OLIVO NUMERO 132 DE LA COLONIA OBREGON, CUENTA CON EL SERVICIO PUBLICO DE AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO (DRENAJE) Y SANEMAIENTO (TRATAMEINTO DE AGUAS RESIDUALES).*

*CUARTA: QUE DIGA EL ABSOLVENTE SI ES CIERTO COMO LO ES, QUE EN EL DOMICILIO OLIVO NUMERO 132 DE LA COLONIA OBREGON, CONTINÚA VERTIENDO AGUAS RESIDUALES CONTAMINADAS A LA RED DE DRENAJE Y ALCANTARILLADO MUNICIPAL DERIVADAS DE LAS ACTIVIDADES DE PROCESAMIENTO DE CUEROS, ACTIVIDAD COMERCIAL CONOCIDA COMO CURTIDURÍA.*

*QUINTA. QUE DIGA EL ABSOLVENTE SI ES CIERTO COMO LO ES, QUE EN EL DOMICILIO OLIVO NUMERO 132 DE LA COLONIA OBREGON, USTED RECIBE MENSUALMENTE LOS AVISOS RECIBOS EMITIDOS POR LA AUTORIDAD DEMANDADA RESPECTO A LA CUENTA 16024.*

*SEXTA. QUE DIGA EL ABSOLVENTE SI ES CIERTO COMO LO ES, QUE EN LOS AVISOS RECIBOS EMITIDOS POR LA AUTORIDAD DEMANDADA QUE DE MAENRA MENSUAL RECIBE EN EL DOMICILIO OLIVO NUEMR O132 DE LA COLONIA OBREGON RESPECTO A LA CUENTA 16024, SE LE INFORMA LOS CONCEPTOS DE COBRO DE AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO (DRENAJE) Y SANEAMIENTO (TRATAMEITNO DE AGUAS RESIDUALES), RECARGOS Y SALDO DEL MES ANTERIOR.*

*SÉPTIMA. QUE DIGA EL ABSOLVENTE SI ES CIERTO COMO LO ES, QUE EN LOS AVISOS RECIBOS EMITIDOS POR LA AUTORIDAD DEMANDADA QUE DE MAENRA MENSUAL RECIBE EN EL DOMICILIO OLIVO NUMERO 132 DE LA COLONIA OBREGON, RESPECTO A LA CUENTA 16024, SE LE INFORMEA LA TARIFA APLICADA, ASÍ COMO EL CONSUMO VOLUMÉTRICO MENSUAL BASE PARA LA DETERMINACION DEL COBRO PRO LSO SERVICIO PUBLICO DE AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO (DRENAJE) Y SANEAMIENTO (TRATAMEINTO DE AGUAS RESIDUALES)*

*NOVENO. QUE DIGA EL ABSOLVENTE SI ES CIERTO COMO LO ES, QUE DELIBERADAMENTE HA DEJADO DE CUBRIR LOS PAGOS LOS SERVICIOS PUBLICOS DE AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO (DRENAJE) Y SANEAMIENTO (TRATAMEINTO DE AGUAS RESIDUALES), PROPORCIONADOS BAJO LA CUENTA 16024.*

La confesional anterior se le otorga pleno valor probatorio, de conformidad con lo establecido por los artículos 57, 77, 117 y 118 del Código de la materia, en consecuencia de ello es que se le tiene por confesa a la actora de lo siguiente: que en el domicilio ubicado en la calle Olivo, número 132 de la colonia Obregón, cuenta con el servicio de agua potable, alcantarillado (Drenaje) y saneamiento (tratamiento de aguas residuales), que a dicha fecha continuaba vertiendo aguas residuales contaminadas a la red de drenaje y alcantarillado municipal por las actividades de procesamiento de cueros, que recibe avisos mensuales por los cuales se le informa los conceptos de cobro, y sobre la tarifa aplicada, consumo volumétrico mensual para la determinación del cobro, y que ha dejado de cubrir los pagos por dichos servicios. ----------------

En virtud de lo anterior, es que la actora no desvirtúa la ilegalidad del acto impugnado, del cual se desprende que efectivamente ella recibe los servicios que presta el organismo operador, y con ello la obligación de pagar los derechos por el servicio público recibido. ----------------------------------------------

En tal sentido, pasamos al estudio del resto de los agravios vertidos por la actora en su escrito de demanda, así las cosas, se aprecia que la justiciable cuestiona cada uno de los preceptos legales aplicados por la demandada en el acto impugnado, y menciona lo siguiente: -------------------------------------------------

*“Es por todo lo anterior, que el acto combatido; genera en la parte actora: incertidumbre, zozobra e inseguridad jurídica; al no quedar debidamente acreditado:*

*1.Que la actora ha encuadrado en alguno de los supuestos de sanción alguna.*

*2. Que la demandada está facultada para reclamar cada uno de los conceptos de cobro.*

*3. Que se me han prestado los servicios públicos que reclaman en pago.*

*4. Que la demandad esta actuando dentro de los límites de sus competencias.*

*5. Que la legislación vigente y aplicable, reconoce a la demandad como autoridad fiscal.*

*6. Que se le delegó o encomendó la actividad recaudatoria por parte de autoridad competente.*

*7. Si nos encontramos en presencia de un procedimiento administrativo sancionador.*

*8. Si estamos en el caso de un procedimiento administrativo de ejecución.*

Por otro lado, se aprecia que la actora se duele de lo siguiente: ------------

*“Durante los ejercicios fiscales del 2012 al 2015; es notoria la ausencia del servicio público de drenaje, siendo el correspondiente a cobra, el de alcantarillado…”*

*Por lo que hace a la formalidad de la notificación, el acto se encuentra viciado desde su inicio; en razón de que no se cumplió con las formalidades…”*

*En la especie, en cuestión de formalidades legales, es requisito previo; la determinación del crédito fiscal en cantidad líquida; dar inicio al procedimiento administrativo de ejecución …”*

Por su parte, la demandada en el capítulo de *Ineficacia de los Conceptos de Impugnación*, menciona que son inoperantes e inatendibles toda vez que no se encuentran dirigidos a combatir la ilegalidad del acto reclamado, pues se limita a realizar una serie de referencias y transcripciones de ordenamientos legales, omitiendo generar los razonamientos lógico jurídicos que permitan desvirtuar la legalidad de los actos de autoridad. ---------------------------------------

Luego entonces, en principio se aprecia que la actora endereza argumentos en los cuales cuestiona la competencia de la demandada para determinar el crédito fiscal impugnado, los cuales resultan infundados, ya que de conformidad a lo establecido en el Reglamento de Los Servicios de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento para el Municipio de León, Guanajuato, vigente, al momento de la emisión del acto impugnado, en su artículo 47, fracción IV, dispone como facultad de la Gerencia Comercial el determinar créditos fiscales, en los siguientes términos: ----------------------------------------------

ARTÍCULO 47. La Gerencia Comercial tendrá las atribuciones siguientes:

I. …

…

IV. Determinar los créditos fiscales y realizar la gestión de cobro de aquellos que no hayan sido cubiertos o garantizados en los plazos legales, mediante el procedimiento administrativo de ejecución, previsto en la Ley de Hacienda para los Municipios del Estado de Guanajuato, y de conformidad con el presente Reglamento;

En virtud de lo anterior, es que deviene infundado el agravio esgrimido por la justiciable. -----------------------------------------------------------------------------------

Ahora bien, la impetrante realiza conceptos de impugnación en contra de la notificación del acto impugnado, siendo dichas manifestaciones inoperantes, ya que de acuerdo a lo señalado por el artículo 45 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, en su segundo párrafo establece: -------------------------------------------

**Artículo 45.** Toda notificación que no fuere hecha conforme lo que dispone este Libro, estará afectada de nulidad.

Toda notificación irregular u omitida, se entenderá legalmente hecha a partir del día en que el interesado se ostente sabedor de su contenido o haya ocurrido el acto en el que obre constancia de que el particular haya tenido conocimiento.

……

En tal sentido y considerando que la actora manifiesta tener conocimiento del acto administrativo, consistente en el documento de fecha 30 treinta de octubre del año 2016 dos mil dieciséis, folio 4655 (cuatro seis cinco cinco), el mismo día de su emisión, es decir, el día 30 treinta de octubre del año 2016 dos mil dieciséis, aunado a la circunstancia de que fue impugnado dentro del término legal de los 30 treinta días de acuerdo con el artículo 263 del Código de la materia, es que nos lleva a determinar que la notificación, de la cual se duele la actora, se convalido, es decir, fue legalmente hecha a partir del día en que ella en su demanda se ostenta sabedora del contenido del acto impugnado, además que con la presentación de la demanda dentro del término de los 30 treinta días, nos lleva a la certeza de que de que dicha actora tuvo conocimiento del acto que pretende impugnar, por lo tanto, se consideran inoperantes los agravios vertidos en contra de la notificación del acto controvertido en la presente causa. -----------------------------------------------------------------------------------

Por otro lado, se aprecia que la actora esgrime agravios en contra del fundamento en el cual se basa la demandada para emitir el actor, así como respecto a los conceptos que se le reclaman, señalando que: ------------------------

Drenaje… por no existir como servicio público en lay fiscal vigente y aplicable.

Recargos… al ser accesorio y sigue la suerte del principal y no ser la vía idónea.

Documentos… sin exhibir los títulos de crédito vencidos y a cargo del actor.

Consumo de Agua… sin acreditar el haber permitido el uso del servicio.

Recargos de Docum … sin exhibir los títulos de crédito a cargo del actor.

Aviso de Adeudo… sin acreditar su procedencia, emisión y entrega al actor.

De lo anterior, se aprecia que el actor se duele de una insuficiente fundamentación y motivación del acto impugnado, argumento que resulta FUNDADO, por las siguientes consideraciones: ----------------------------------------

Un acto administrativo se considera debidamente fundado y motivado, cuando en él se contienen las razones particulares, causas inmediatas o circunstancias especiales que la autoridad analizó y valoró para emitirlo en determinado sentido; además debe contener los preceptos legales en que apoya su determinación, pero también debe haber adecuación y concordancia entre los motivos aducidos y las disposiciones legales que apliquen, esto es, procurando que en el caso concreto se actualice la hipótesis normativa. ---------

Sirve de sustento al argumento vertido en supralíneas, la siguiente Jurisprudencia, sostenida por el Segundo Tribunal Colegiado del Sexto Circuito, visible en el Semanario Judicial de la Federación, Tomo IV, Segunda Parte-2, página 622, Tesis No. VI. 2º. J/31, que a la letra dice: ----------------------

«FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN. Por fundar se entiende que ha de expresarse con precisión el precepto legal aplicable al caso, y por motivar que deberán señalarse, claramente las circunstancias especiales, razones o causas inmediatas que se hayan tenido en cuenta para la emisión del acto, siendo necesario, además, que exista adecuación entre los motivos aducidos y las normas aplicables, es decir que en el caso concreto se configuren las hipótesis normativas.».

Así las cosas, en el documento que contiene la resolución controvertida se aprecia que se le determina a la actora un crédito fiscal por la cantidad de $14,083.03 (catorce mil ochenta y tres pesos 03/100 M/N), por los siguientes conceptos: ---------------------------------------------------------------------------------------------

|  |  |
| --- | --- |
| CONSUMO AGUA | $8,149.87 |
| DOCUMENTOS | $2,028.67 |
| DRENAJE | $1,629.76 |
| RECARGOS | $1,633.90 |
| RECARGOS DE DOCUM | 618.84 |
| AVISO DE ADEUDO | 21.99 |

De lo anterior no se desprende una debida y suficiente motivación, ya que si bien es cierto la demandada refiere que dicho adeudo corresponde a 29 veintinueve meses de adeudo, debió precisar para cada ejercicio fiscal la tarifa aplicada, así como el consumo mensual que realizó la demandada. ---------------

En el mismo sentido, respecto al cobro de drenaje, si bien es cierto la demandada refiere, en el informe, que dicho concepto es el correspondiente al descargue de aguas residuales industriales en el domicilio de la actora, también es cierto que resultaba legalmente indispensable que lo precisara en el acto impugnado, máxime que el actor en su demanda señala que dicho concepto no es aplicable, siendo el correspondiente a cobrar el de alcantarillado, es decir, corresponde a la demanda y no al actor, precisar los conceptos que dan origen al crédito fiscal, así como la ley que lo prevé, ello con la finalidad de que el destinatario pueda argumentar e inconformarse con dicho acto de autoridad. -------------------------------------------------------------------------

Ahora bien, en relación a los rubros referidos como recargos y recargos de docum., dichos conceptos resultan ambiguos para determinar el verdadero concepto y la razón de su cobro, ya que resultaba menester que la demandada determinara porque fueron generados dichos conceptos en el caso concreto, la forma en que fueron calculados, a partir de qué fecha, sobre qué monto y en específico respecto del rubro de los recargos, detallar de manera precisa y clara el motivo de su cobro, así como la forma en cómo fueron calculados. --------------

Por otro lado, se aprecia la existencia del concepto denominado como AVISO DE ADEUDO, sin embargo, omite precisar la fecha en que fue generado y notificado a la actora. --------------------------------------------------------------------------

Bajo tal contexto, y considerando que el documento que contiene la determinación y liquidación del crédito fiscal a cargo del justiciable se encuentra insuficientemente fundado y motivado, resulta nulo de conformidad a lo previsto en la fracción II del artículo 300 del Código de la materia. Por lo que, con fundamento en lo establecido por el artículo 137, fracción VI, 300, fracción II del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, se decreta la nulidad total del documento determinante de crédito de fecha 30 treinta de septiembre del año 2016 dos mil dieciséis, con folio número 4655 (cuatro seis cinco cinco), dirigido a la ciudadana (…), correspondiente al domicilio Olivo, número 132 ciento treinta y dos, de la colonia Obregón, de esta ciudad de León, Guanajuato, por la cantidad de $14,083.03 (catorce mil ochenta y tres pesos 03/100 M/N), suscrito por el Gerente Comercial de Agua Potable y Alcantarillado de León. -

Ahora bien, al decretarse la nulidad por un vicio de carácter formal, al derivar la determinación de créditos fiscales del ejercicio de facultades discrecionales del ente paramunicipal demandado, es que no se le puede obligar a actuar de determinada forma y menos en perjuicio del particular, pero tampoco se le puede impedir que ejerza sus facultades para que proceda conforme a derecho, por lo tanto, podrá el ente demandando emitir un nuevo crédito fiscal. ---------------------------------------------------------------------------------------

Lo anterior, se apoya en el criterio emitido por el Tribunal Federal de Justicia Administrativa: ------------------------------------------------------------------------

VII-J-SS-47

NULIDAD POR VICIOS FORMALES.- DEBE DECRETARSE SI EL OFICIO DETERMINANTE DEL CRÉDITO FISCAL DERIVADO DEL EJERCICIO DE LAS FACULTADES DISCRECIONALES, CARECE DE LA SUFICIENTE MOTIVACIÓN.- La motivación de un acto de autoridad consiste en dar a conocer al particular de forma detallada y completa, las razones, circunstancias y condiciones que determinaron el acto de voluntad, de manera que sea posible controvertirlo, permitiendo así al administrado una real y auténtica defensa, cumpliendo con la garantía tutelada por el artículo 16 Constitucional y establecida en el artículo 38, fracción IV, del Código Fiscal de la Federación, es decir, la motivación es un requisito de forma. Ahora bien, el artículo 51, fracción II, de la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo, dispone que se deberá declarar la nulidad de una resolución cuando exista omisión de los requisitos formales exigidos por las leyes, siempre que afecte las defensas del particular y trascienda al sentido de la resolución impugnada, inclusive la ausencia de motivación; no habiendo duda respecto de que la motivación es un requisito de forma; por ello, es dable concluir que si una resolución es ilegal al carecer de la total y absoluta motivación, luego entonces, por mayoría de razón, también lo es la ausencia o insuficiente motivación. Por lo anterior, si en un juicio se actualiza la hipótesis prevista por la fracción II del artículo 51 de la Ley adjetiva antes invocada, en consecuencia, se debe atender al artículo 52, fracción IV, del mismo ordenamiento, el cual específicamente dispone que siempre que se esté en alguno de los supuestos previstos en las fracciones II y III, del multicitado artículo 51, el Tribunal declarará la nulidad para el efecto de que se reponga el procedimiento o se emita nueva resolución; en los demás casos, cuando corresponda a la pretensión deducida, también podrá indicar los términos conforme a los cuales deberá dictar su resolución la autoridad administrativa; sin embargo, habrá que analizar los actos que dieron origen a la determinación del crédito, pues en caso de provenir del ejercicio de facultades discrecionales, no se puede obligar a la autoridad a actuar de determinada forma y menos en perjuicio del particular, pero tampoco se le puede impedir que ejerza sus facultades para que proceda conforme a derecho, por lo cual, ante un vicio de forma como lo es la insuficiente motivación en la resolución impugnada derivada de facultades discrecionales, procede declarar la nulidad en términos del artículo 52, fracción IV, de la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo, sin que este fallo obligue o impida a la autoridad emitir un nuevo crédito fiscal o reponer el procedimiento en ejercicio de sus facultades de comprobación.

Contradicción de Sentencias Núm. 1973/11-13-02-9/Y OTRO/704/12-PL-03-01.- Resuelta por el Pleno de la Sala Superior del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, en sesión de 15 de agosto de 2012, por unanimidad de 11 votos a favor.- Magistrado Ponente: Manuel Luciano Hallivis Pelayo.- Secretaria: Lic. Paola Soriano Salgado. (Tesis de jurisprudencia aprobada por acuerdo G/36/2012). R.T.F.J.F.A. Séptima Época. Año III. No. 19. Febrero 2013. p. 7

**SÉPTIMO.**Respecto de las pretensiones, el actor argumenta, dentro del capítulo de su demanda denominado acciones intentadas, lo siguiente: ----------

*“… la nulidad de la resolución que me es desfavorable el reconocimiento de los derechos que me asisten, la condena a la autoridad demandada para que me restablezca en el pleno ejercicio de todos mis derechos violentados, mismos que quedaran fijados a lo largo del proceso y que a mi parecer son: …”*

*La nulidad del cobro por consumo de agua…*

*La nulidad del cobro por drenaje…*

*La nulidad del cobro por documentos …*

*La nulidad de cobro por recargos…*

*La nulidad del cobro pro recargos de docum…*

*La nulidad del cobro por aviso de adeudo…*

*La nulidad del folio …*

*La nulidad de los apercibimientos…*

*La nulidad del supuesto procedimiento iniciado, …*

Por lo que respecta a la nulidad de la resolución que le es desfavorable, la misma se considera satisfecha de acuerdo al Considerando Sexto de esta resolución; por otro lado, respecto a la nulidad de los cobros que refiere, considerando que en el presente juicio quedó acreditado que el actor recibe los servicios públicos proporcionado por el organismo operador y que la nulidad decretada en el presente caso se determinó por defectos de carácter formal, al considerarse insuficientemente fundado y motivado el documento determinante de crédito, no es posible realizar pronunciamiento alguno; sino hasta que la demandada dé a conocer los conceptos, parámetros, motivos y fundamentos del crédito que pretende cobrar.--------------------------------------------

En relación a los apercibimientos formulados y el procedimiento iniciado, se consideran satisfechos con la nulidad de la resolución impugnada.

Por lo expuesto, y con fundamento además en lo dispuesto en los artículos 249, 298, 299, 300, fracción II y 302, fracción II, del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, es de resolverse y se

**R E S U E L V E** :

**PRIMERO**. Este Juzgado Tercero Administrativo Municipal resultó competente para conocer y resolver del presente proceso administrativo. -------

**SEGUNDO.** Resultó procedente el proceso administrativo promovido por el justiciable, en contra de los actos reclamados al Gerente Comercial del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León. ------------------------------------

**TERCERO.** Se decreta la **nulidad** del documento determinante del crédito fiscal de fecha 30 treinta de septiembre del año 2016 dos mil dieciséis, con folio número 4655 (cuatro seis cinco cinco), suscrito por el Gerente Comercial de Agua Potable y Alcantarillado de León; ello en base a las consideraciones lógicas y jurídicas expresadas en el Considerando Sexto de esta sentencia. --------------------------------------------------------------------------------------

**Notifíquese a la autoridad demandada por oficio y a la parte actora personalmente. --------**-----------------------------------------------------------------------------

En su oportunidad, archívese este expediente, como asunto totalmente concluido y dese de baja en el Libro de Registros que se lleva para tal efecto. –

Así lo resolvió y firma la Jueza del Juzgado Tercero Administrativo Municipal de León, Guanajuato, licenciada **María Guadalupe Garza Lozornio**, quien actúa asistida en forma legal con Secretario de Estudio y Cuenta, licenciado **Christian Helmut Emmanuel Schonwald Escalante**,quien da fe. ---